联合国 S/PV.8649(Resumption 2)



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六四九次会议

2019年11月4日星期一下午3时举行

纽约

主席：	皮尔斯女士/艾伦先生/克莱先生	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
	比利时	博盖尔特先生
	中国	程烈先生
	科特迪瓦	Fiegolo先生
	多米尼加共和国	特鲁略尔斯•亚布拉先生
	赤道几内亚	Mbana Makina夫人
	法国	盖冈夫人
	德国	西格曼女士
	印度尼西亚	Handaruningrum女士
	科威特	Alzouman 女士
	秘鲁	罗德里格斯女士
	波兰	Ruminowicz女士
	俄罗斯联邦	库兹明先生
	南非	戴维斯先生
	美利坚合众国	奥尔森女士

议程项目

妇女与和平与安全

朝着成功落实妇女与和平与安全议程迈进:从承诺到成果，为纪念安全理事会第1325(2000)号决议通过二十周年做准备

秘书长关于妇女与和平与安全的报告(S/2019/800)

2019年10月8日南非常驻联合国代表给秘书长的信(S/2019/801)

19-34979 (C)







11月4日下午3时复会。

通过议程

议程通过。

妇女与和平与安全

朝着成功落实妇女与和平与安全议程迈进：从承诺到成果，为纪念安全理事会第1325（2000）号决议通过二十周年做准备

秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2019/800）

2019年10月8日南非常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/801）

主席（以英语发言）：我敬请各位发言者将发言时间限制在四分钟以内，以便所有请求发言的人都能够发言。如各位成员所知，这是在南非担任主席期间举行的辩论会的延续。我们只有今天下午续会，而且必须在下午6点之前结束。我们用180分钟除以42位发言者，即：每位发言者可有4分钟的发言时间。我请各位同事遵守这个时限。我恐怕会愿意敲桌子，以便让每个人有机会发言。当然，非常欢迎准备长篇发言的代表团在会议厅散发发言稿。四分钟之后，麦克风上的红灯将开始闪烁。我请坐在发言同事身后的人注意这一点。

我现在请斯洛伐克代表发言。

姆利纳日先生（斯洛伐克）（以英语发言）：主席女士，我将不再向你表示祝贺，但是你知道，我们非常高兴看到你主持安全理事会的工作。你可以放心，我们将全力支持你。

我们完全赞同欧洲联盟观察员早些时候所做的发言。

第1325（2000）号决议连同关于妇女与和平与安全的后续决议申明了安全理事会加强妇女在整个冲突周期内的有效参与、保护以及各种权利的责任与承诺。在过去近二十年中，这方面的讨论发生了重大转变。国际社会摒弃了把妇女视为受害者的观念，承认她们作为第一响应者、变革推动者以及被毁社区重建者的关键作用。妇女在和平谈判、更广泛地说在安全部门长期代表不足的根源包括歧视性的法律和做法、体制性障碍、性别陈规以及系统内部存在的以男性为主的架构。在处理这些问题方面已经取得许多积极进展。

秘书长的报告（S/2019/800）表明，尽管做出许多努力，但是仍有大量工作要做。我们必须侧重于培养妇女的领导能力，与当地行为体合作，这对于确保妇女在和平谈判桌前的发言权至关重要。这也是为什么女性非政府组织、基层积极分子以及人权维护者的空间缩小的趋势令人担忧。

妇女仍是性暴力和性别暴力的目标。纵观历史，强奸已成为惩罚、恐吓以及摧毁民众的一种工具。某些情况下，性暴力成为一种武器，而其它情况下，它则是一种奖赏。在发生灭绝种族和族裔清洗时，性暴力曾被用来系统地攻击某群体的血统，例如，令妇女受孕或者绝育。驻刚果民主共和国东部的联合国维和部队前指挥官Patrick Cammaert少将曾说过

> “在武装冲突中，身为妇女可能比当兵更危险。”

我谨强调，保护妇女免遭性别暴力与妇女有意义的参与、主宰自己的身体以及妇女的权利密不可分。追究侵犯基本人权行为和暴力犯罪的责任对于制止有罪不罚、确保法治以及防止重陷冲突也必不可少。

筹备第1325（2000）号决议二十周年是及时的，这是各国审视充分落实妇女与和平与安全议程工作的一个机会。请允许我简要提及我们本国目前制订之中的行动计划。该进程是与各部委和部委内部的广泛协作并与相关利益攸关方伙伴合作的成果。核心的目标是使国家行动计划具有可执行性，通过一个严格的指标系统来推动对其执行情况的问责。

斯洛伐克还支持性别平等和联合国努力增加特派团中女性维和人员的工作。继联合国驻塞浦路斯维持和平部队进行第三十八次轮换之后，斯洛伐克已超过联合国要求的2019年女性占军事特遣队5.25%的目标。目前，斯洛伐克特遣队中近11%的人员是女性维和人员。

当前的安全挑战表现为各种局势日益复杂、支离破碎，这要求围绕和平、人道主义以及发展之前的关联采取更为协调连贯的行动，包括为妇女充当第一响应者提供支持。在我们的外交政策战略中，我们的目标是更多地促进这些关联，以一种更加系统的方式把性别问题主流化。举例而言，我们资助叙利亚和邻国的侧重于受冲突影响的妇女、包括获取关键保健的人道主义项目。

最后，主席女士，我谨再次向你保证，斯洛伐克坚定致力于妇女充分、有效和有意义地参与联合国和平行动和各种和平进程。

主席（*以英语发言*）：我现在请墨西哥代表发言。

奥乔亚·马丁内斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：首先，我们谨感谢南非举行本次关于妇女与和平与安全的辩论会。我们还感谢联合王国继续该会议，使发言名单上的代表团能够就一个重要议题发言。我们祝贺南非成功主持工作，并祝联合王国的主席任期同样富于成果。

我国政府一直公开声明，我国奉行女权主义的外交政策。墨西哥议会中男女两性享有平等代表席位，我国总统的内阁也同样达到性别均衡。第1325（2000）号决议通过近20年后，我们肯定在把性别层面纳入安全理事会工作方面取得的进展。但是，词藻与现实之间依然存在重大差距。难以想象，时至2019年，妇女权利和性别平等方面的鸿沟依然存在。对墨西哥来说，性别平等和增强妇女和女孩权能不仅对于实现国际和平与安全至关重要，对于实现可持续发展也举足轻重。

明年，我们将庆祝《北京行动纲领》通过二十五周年。在此背景下，墨西哥和法国在联合国妇女署的支持下，将赞助“代间平等论坛”，这是民间社会主导的一个进程，旨在审查《行动纲领》取得的进展，查明执行工作中的差距，加快实现实质平等的步伐。届时还将标志着1975年在墨西哥召开的联合国主持的首次妇女问题世界会议45周年。

无论是整个联合国、还是安全理事会自身都不能没有妇女在预防冲突或者解决冲突中的参与。妇女是各国社会和社区的栋梁，她们平等参与各级决策进程的权力架构的权利必须得到保障。在这方面，我们欣见10月30日在日内瓦启动工作的叙利亚制宪委员会的会议中包括约30%的女性。我们认为，与其它进程中已经发生的一样，她们的参与将在和平进程中发挥极其重要的作用。

毫无疑问，在武装冲突时期，妇女和女童遭到多种暴力的影响尤为严重，并且她们更有可能遭受剥削、虐待和性暴力。这反映当今男女之间依然存在的不对称权力关系。如果这种暴力的实施者是联合国官员，就更加令人愤慨。因此，我们全力支持秘书长旨在消除本组织特派团中性剥削和性虐待行为的零容忍政策。

确保伸张正义和惩罚犯罪者对于预防此类犯罪至关重要。伸张正义必须包括有效提供以受害者为中心的照料，以满足他们的生理-心理-社会需求，并且明确、坚定地满足他们与性健康和生殖健康有关的需求。在这方面，我们欢迎一致通过第2493（2019）号决议，也更希望看到更具进步意义的措辞。

墨西哥赞赏民间社会组织发挥的领导作用，特别是女性人权维护者，她们冒着生命危险促进所在社区的和平与安全，但仍然面临令人无法接受的仇视女性和性别歧视言论，这些言论导致针对她们的暴力行为增加。

我们感谢秘书长提交关于这一主题的最新报告（S/2019/800）。问责、筹资、与民间社会合作、

带着性别平等视角分析冲突、在和平进程中任命女性调解员和谈判人员以及批准《武器贸易条约》，是执行该决议的关键步骤。

墨西哥促进妇女参与维和行动。妇女现在占特遣队的15%，这显然不够。我们希望取得更多进展，并为此制定了计划。我们希望积极参与加拿大政府和妇女署推动的埃尔西倡议基金。

如果我国当选为安全理事会成员，性别平等将是我国在2021年至2022年任期内优先促进的问题之一。妇女权利是不容谈判的人权，充分落实这些权利是在和平世界实现可持续发展的一个重要先决条件。

主席（以英语发言）：我必须要求发言者遵守每次发言四分钟的时间限制。我将不得不打断发言。否则，恐怕发言名单上的42个人不是人人都能发言。

我现在请肯尼亚代表发言。

阿马约先生（肯尼亚）（以英语发言）：我赞扬南非提出这项倡议，并赞扬联合王国在第1325（2000）号决议通过二十周年前夕进一步继续这一重要讨论，以思考在执行该决议及其后续相关决议方面取得的成就和面临的挑战。仍然有一些重要的差距需要弥合，特别是言辞与实际政治和资金投入之间的差距。

肯尼亚赞同10月29日以非洲联盟和妇女署名义所作的发言。我们也期待建设和平委员会就这一重要议程项目向安全理事会通报情况。

肯尼亚也借此机会赞扬安全理事会在过去19年中持续参与处理妇女与和平与安全议程。我们完全赞同本次会议的主题，该主题积极呼吁我们所有人停止空谈，而要在成功执行妇女与和平与安全议程方面取得实际成就。

肯尼亚非常荣幸于8月16日至19日在内罗毕主办有史以来第一次非洲妇女领袖网络非洲领导问题代际务虚会，这次会议由非洲联盟，具体而言是由非洲妇女领袖网络以及非洲联盟青年特使办公室组织。

通过各种发言和包括秘书长报告在内的许多报告，我们听到了各种持续存在的挑战，它们仍然阻碍妇女与和平与安全议程的充分实施。虽然如此，必须认识到，尽管进程缓慢，但许多国家和区域组织专注并致力于执行这项开创性的决议，这一点特别重要。

除了重申妇女在和平与安全议程中的重要作用之外，我们会员国和联合国系统必须表明对这一议程的支持和投入，包括支持其与可持续和平和可持续发展之间的联系。

肯尼亚刚刚完成了关于第1325（2000）号决议的第一个国家行动计划的执行工作，目前正在根据2016年至2018年取得的经验和教训起草第二版计划。我们的口号仍然是“Kuhusisha Wanawake ni Kudumisha Amani”，这是斯瓦希里语，意思是“让妇女参与就是维持和平”。肯尼亚很自豪，我国是已就执行第1325（2000）号决议制定国家行动计划的诸多非洲国家之一，也是全世界42%有这种计划的国家之一。

我国自己对执行阶段的评估结果指出，在涉及妇女与和平与安全，包括涉及性暴力和性别暴力的妇女和女童幸存者的问题上，国家行动计划促使领导人和执法人员使用更多促进性别平等的措辞和宣传。我们也了解到了包容性在制定和执行国家行动计划方面的重要性。妇女与和平与安全议程必须成为一项全社会共同努力的事业，而不仅仅是把它留给妇女。事实证明，与私营部门和民间社会的伙伴关系对于推进这一议程也至关重要。例如，肯尼亚核可了《安全学校宣言》，以确保为我国妇女和女童提供安全教育。

最后，我们还要指出，必须建立信任，确定表率，因地制宜地执行国家行动计划，包括同时在地方上和通过所有相关部委分配资源，并加强监测和评估系统。

主席（以英语发言）：我现在请观察国罗马教廷观察员发言。

查特斯蒙席（罗马教廷）（以英语发言）：我国代表团谨感谢主席国联合王国再次召集本次关于妇女与和平与安全的重要公开辩论会。

明年将是里程碑式的第1325（2000）号决议通过二十周年。在其通过以来的这些年里已经取得了进展。妇女的声音越来越大，并且在许多地区，妇女有更大空间在追求和平与和解方面作出独特贡献。然而，要提高妇女在这一重要领域的代表性，还有许多工作要做。方济各教皇最近评论了世界妇女状况中依然存在的巨大差异，这些差异主要来自社会文化因素。

在冲突局势中，妇女很少引发或实施暴力，却往往最先受害。他们首当其冲地受到冲突的负面影响。这对她们和她们所照料者的健康和福祉造成不利影响。她们还经常遭到排斥，无法参与旨在找到解决办法以促进持久和平事业的对话和方案。

我们知道武装冲突对妇女和女童的影响。可悲的是，我们的注意力经常被吸引到将性暴力用作战争武器的问题上。不论何时何地，这种做法都必须坚决受到谴责。必须做出更有效的努力，确保不犯下这种令人发指的罪行。犯罪者必须被绳之以法。如果要减少这种罪行，就必须解决这种行为普遍不受惩罚的问题，冲突局势中仍然存在这种情况。

然而，在世界各地的冲突和紧张局势中，我们绝不能忘记，妇女不仅是受害者；妇女在基层，特别是在家庭和当地社区，也作为促进和平与和解的主角发挥着不可替代的重要作用。她们作为女性，对困难局势的脉动有着独特感受，从而能够表达出这些社区的关切和愿望。同样，必须在国家、区域和国际决策中利用她们不可替代的天赋和专长。排斥妇女，拒绝她们充分参与和平进程的各个阶段和方面，将违背自第1325（2000）号决议通过以来所作的承诺。在这方面，罗马教廷注意到使联合国维和行动对妇女和女童的需求更敏感的决定，这既是为了确保保护那些处于冲突局势中的人，也是为了促进女性军警人员参与维和特派团。

40年前，特蕾莎修女获得诺贝尔和平奖。她以无私的工作以及坚定不移、坚持不懈地照顾一贫如洗的人、被遗弃的人、未出生的人、濒临死亡的人以及今天社会遗弃的其他人而闻名。在世界各地，每天都有成千上万的天主教妇女敬虔地作出努力，促进妇女和女孩的尊严，提高她们的地位，这是建设和维护和平社会的一个默默无闻而重要的内容。这些宗教机构中妇女的工作也回应了妇女、男子、男孩和女孩的需要以及他们所承受恐怖的人口贩运和其他虐待的挑战。在非常复杂和悲惨的局势中，这些和平的妇女齐心协力，在冲突局势内外竞相援助那些遭受战争和欠发达后果的人，成为整个国际社会努力解决冲突和不平等根源的榜样。

安全理事会在履行促进和维护国际和平与安全的关键责任时，必须确保妇女与和平与安全议程得到的不仅仅是口头承诺，在各级制定和执行的政策和方案都应该促进妇女参与和平进程，从而取得更深、更深刻和持久的成果，为所有人谋福。

主席（以英语发言）：我现在请捷克共和国代表发言。

哈塔尔多娃夫人（捷克共和国）（以英语发言）：我们赞同欧洲联盟观察员的发言以及代表妇女、和平与安全之友小组所作的发言。

首先，我要赞扬南非恰当地选择将充分和有效执行妇女与和平与安全议程作为今天辩论会的主题。从一般性宣言到在我们各国的国内外切实执行妇女与和平与安全议程，这一步对于实现现实生活中的变革至关重要。

捷克共和国目前正在制定2021年至2025年第二个国家行动计划。在这一过程中，我们正在第一个国家行动计划的成就基础上再接再厉。例如，2018年，部署到联合国维持和平特派团的军事人员中，37%是妇女。另一方面，我们还牢记从执行第一个国家行动计划方面吸取的经验教训。因此，我

们承诺将具体目标和指标纳入由影响力驱动的新的国家行动计划，以加强问责制和进展监测工作。实现妇女与和平与安全议程仍然是我国的优先事项之一。

此外，我们还真诚感谢今天的通报者分享他们的深刻见解，并感谢秘书长关于妇女与和平与安全的最新报告（S/2019/800）。这两者都及时提醒我们，随着第1325（2000）号决议二十周年的迅速临近，在执行该决议方面仍然存在重大差距。该报告述及了两个特别令人担忧的情况。

首先，我们也感到关切的是，针对妇女的政治暴力达到创纪录的数量，这包括杀戮和袭击、性暴力、骚扰、绑架和强迫失踪。确保女政治家、民间领袖和人权捍卫者的人身安全，对她们充分和有意义地参与政治进程至关重要，因而也对妇女以及整个和平与安全议程的进展至关重要。

第二，秘书长的报告得出结论认为，在需要人道主义援助和保护的近1.32亿人中，估计有3500万妇女和女孩需要拯救生命的性健康和生殖健康服务及干预措施，以防止基于性别的暴力，并满足幸存者的需求。性健康和生殖健康及权利是妇女与和平与安全保护层面的核心要素，因此必须转化为实地的具体行动。

最后，我们谨再次敦促所有尚未这样做的国家与我们和80多个其他会员国一道，制定关于妇女与和平与安全的国家行动计划，并就此采取行动。现在是行动的时候了。

主席（*以英语发言*）：我现在请萨尔瓦多代表发言。

冈萨雷斯·洛佩斯夫人（萨尔瓦多）（*以西班牙语发言*）：萨尔瓦多感谢南非代表团在10月份主持安全理事会工作，并感谢联合王国代表团在11月份担任主席，召开本次公开辩论会。

我国代表团认可并赞同10月29日加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组所作的发言，我们是该小组的成员。

我强调，我国致力于制定和执行这一议程。我重申，我们坚信妇女是和平的积极推动者，也是预防冲突和寻求有效和高效应对当前危机的关键角色。

第1325（2000）号决议呼吁妇女充分参与和平进程，以便她们能够为维护和巩固国际和平与安全做出重大贡献。鉴于从我国的和平进程中吸取的经验教训之一，我们深信，为了实现妇女真正有意义的参与，我们必须超越和平进程中只是有妇女和女孩的存在。不仅必须保证她们的存在，还必须倾听她们的声音，包括她们的建议。这是使和平进程具有变革性、包容性和可持续性的唯一途径。

萨尔瓦多制定了2017年至2022年关于妇女与和平与安全的国家行动计划，这反映出我们愿意根据第1325（2000）号决议和随后各项决议的规定履行承诺并确定目标。该计划强调了妇女在不同社会领域，特别是在巩固和平与安全领域的作用。它还寻求对安全部队成员进行性别培训，并采取措施增加妇女在国家和国际安全中的代表性，将性别观点纳入萨尔瓦多参与维持和平行动的工作。

由于我国政府领导层发生变化，并考虑到当前打击暴力和处理不安全因素的努力，我们将开展包容性对话进程，以更新我们的国家行动计划，我们希望通过该计划加强努力，创建一个更加民主的社会。

我们认为，必须在联合国创造更多的空间，让已经制订执行第1325（2000）号决议行动计划的国家分享经验和教训，这将使我们不仅能够了解其他国家为此所作的工作，而且能够制订合作举措，帮助在区域和国际各级促进妇女与和平与安全议程。

萨尔瓦多对维持和平行动作出了划时代的承诺，今年我国武装部队和国家民警中参与维和行动的妇女人数增加了40%。这些妇女接受了驾驶和操

作直升机、机构强化、作为专科医生的保健活动等方面的专门培训。最近，我们还向南苏丹特派团部署了第一名女性军事观察员。我们欢迎建立不同机制，继续增加参与维持和平行动的妇女人数。在这方面，我们欢迎加拿大政府“妇女参与和平行动埃尔西倡议”发挥富有新意的领导作用。

关于秘书长的最新报告（S/2019/800），我们希望强调在推进妇女与和平与安全议程方面取得的进展。然而，我们对性暴力和性别暴力不断增加、妇女被排除在政治和调解进程之外以及袭击女性维和人员的数量深感关切。

我们的发言全文将在网上提供。

主席（以英语发言）：我现在请斐济代表发言。

普拉萨德先生（斐济）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开本次辩论会续会。

秘书长在其报告（S/2019/800）中呼吁采取果敢和紧急行动。他还提醒会员国，承诺没有得到行动的匹配。秘书长在10月29日向安全理事会通报情况时指出，在受冲突影响地区，针对妇女的政治暴力出现惊人增加。他报告说，与冲突有关的性暴力增加，令人震惊。秘书长提醒我们，根深蒂固的不平等意味着在受冲突影响地区，妇女获得教育、保健和经济机会的可能性远远低于男子。言辞和执行之间的差距令人心痛。秘书长的报告证实，我们在执行方面面临越来越大的赤字，联合国则面临着信任赤字，这两种趋势都助长了我们在对妇女与和平与安全议程作承诺时的玩世不恭态度。如果忽视它们，我们将自担风险。

我想特别强调联合国妇女与和平与安全议程涉及联合国维持和平的一个方面。越来越多的维和干预措施发生面临气候危机的地区，而越来越多的冲突由气候危机而起或因其而加剧。水资源紧张、荒漠化、粮食资源枯竭以及极端天气事件都加剧了冲突。太平洋岛屿论坛《2018年波伊宣言》确认气候变化是我们人民和国家面临的最大威胁，许多其他国家也越来越认同这一观点。

从全球来看，我们知道，今天，绝大多数联合国维持和平行动、政治特派团和警务特派团都部署在受气候危机严重影响的地区。危机的这种或那种表现可能助长或导致冲突恶化。妇女与和平与安全框架日益需要成为一个把气候危机考虑在内的框架。今天的情况还不是这样。粮食在冲突中变成武器、水在冲突中变成武器、健康和教育在冲突中变成武器，性别在冲突中变成武器，所有这些都对妇女产生了恶劣、严重和更为残酷的影响。联合国和平行动和本组织在冲突地区进行政治干预时将越来越需要应对这一情况。仍有太多措施尚未采取。

妇女平等参与和平进程、调解、解决冲突和建设和平，其必要性如果强调都不为过。如果女性走上舞台中间，和平更有可能经受住压力。我们还知道，脆弱地区有可能重新陷入冲突，而在发生这种情况时，妇女将更加遭殃。如果把妇女纳入建设和平的核心，人道主义、发展和安全干预措施就会更好地成为一个整体。其结果是持久和平。重新陷入冲突的机会因此减少。值得注意的是，如果恢复安全，男性受益更多。

联合国现在也更加重视妇女在联合国警务工作中的作用。联合国警察已经在调解气候引发的冲突例如因牲畜放牧权和获取水资源引发的冲突方面发挥重要作用，本周尤其如此。这一作用只会变得更加明显。妇女加强参与警务工作是解决问题的非常重要的组成部分，但这只是一个起点。斐济感到自豪的是，妇女在目前部署在南苏丹和达尔富尔联合国警务行动的斐济警官中占40%以上。在所有联合国和平行动中，我们现已接近妇女占比18%的目标。这些承诺是对妇女与和平与安全议程以及“行动促维和”倡议作出的回应。然而，更重要的是，它们与我们自己从40年维持和平工作中得出的见解相一致。女性维和人员更擅长化解紧张局势和识别冲突中性暴力的预警信号。妇女在识别冲突预警因素方面总是更有洞察力。

我们将马上分发发言全文。

主席（*以英语发言*）：我现在请摩洛哥代表发言。

希拉勒先生（摩洛哥）（*以法语发言*）：主席女士，我国代表团谨感谢你举行本次公开辩论会续会，讨论妇女与和平与安全议程这一重要问题。我还要感谢各位通报人介绍自身经历并提供重要情况。

今天的辩论会极具象征意义，因为它为庆祝有历史意义的第1325（2000）号决议二十周年铺平了道路。决议通过近20年之后，由于几十年来形成的重重障碍，所宣示的承诺——把性别问题纳入维持和平、解决冲突和预防冲突的主流——与实地具体落实工作之间仍然存在巨大差距。因此我们要问原因何在，存在无数的和多层面的原因，它们解释了所述目标与执行情况之间为何持续存在差距。针对这个问题，请允许我强调几点。

第一，必须采取果断行动预防冲突，避免危机。预防冲突是妇女与和平与安全议程的核心支柱，也是2030年可持续发展议程的核心支柱。预防冲突不仅仅是结束战争和暴力，其目的是处理冲突的根源、预测因素和预警信号，并系统地把性别平等观点纳入和平进程。第二，必须促进性别平等，必须尊重妇女和女孩的权利，它们对国际和平与安全来说至关重要。第三，必须打击有罪不罚现象，使性暴力受害者更容易求助于司法。第四，必须把性别平等观点纳入联合国可持续发展和建设和平架构。

为根据第1325（2000）号决议促进妇女与和平与安全议程，摩洛哥王国发起并积极参与了大量倡议，包括妇女与和平与安全主题联络人网络、地中海妇女调解员网络、非洲妇女调解员网络和阿拉伯妇女调解员网络以及全球妇女调解员网络联盟。此外，摩洛哥根据第1325（2000）号决议组织了一次主题为妇女、和平、安全与发展的国际会议，会议审查了妇女在调解、预防冲突和消除激进化方面的作用问题。

此外，摩洛哥还组织培训了来自若干非洲、欧洲和阿拉伯国家的伊玛目和传教者，教导他们什么是建立在容忍和接受他人基础上的真正、和平的宗教原则。

摩洛哥皇家武装部队特遣部队经常派驻有女性工作人员。现有37名摩洛哥妇女被派驻联合国中非共和国多层面综合稳定团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团。重要的是应指出，截至2017年底，派驻的妇女人数仅有8人，而2016年则是零。刚果民主共和国的快速部署部队今天包括一个由女性人员组成的特别部门。此外，摩洛哥已经实现女性特派团专家和军事观察员占比15%的目标。摩洛哥还在联合国南苏丹特派团部署了女性军事观察员。

在保护儿童和预防冲突方面，摩洛哥王国最近加入了《安全学校宣言》和《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》。

最后，我高兴地宣布，摩洛哥王国目前处于制定2020-2022年妇女与和平与安全国家行动计划的最后阶段，这是一个包容性进程的一部分，所有相关部委、民间社会代表和包括妇女署在内的联合国机构都参与其中。

主席（*以英语发言*）：我建议同事们直接宣读发言的要点。如果他们不向南非和我国表示感谢和敬意，我们谁也不会介意，尽管这样的话很中听。

我现在请克罗地亚共和国代表发言。

杜甘先生（克罗地亚）（*以英语发言*）：各项礼仪悉数得到遵守。克罗地亚赞同欧洲联盟观察员和加拿大代表以“1325号决议之友小组”的名义所作的发言。我借此机会代表本国补充几点看法。

克罗地亚在上世纪90年代经历过战争和冲突后恢复。因为这一特殊经历，克罗地亚能够证明，妇女不仅在冲突期间承受着格外重的负担，而且还在

结束战争、建设和平和冲突后管理等方面发挥着不可或缺的作用。

在国家层面，克罗地亚采取各种步骤，促进妇女的参与和领导能力，并确保通过制定执行第1325（2000）号决议的国家行动计划，将妇女与和平与安全议程的各项指导原则纳入我国的政策和实践。该计划的实施有助于妇女更多地参与国家安全部队以及国际特派团和行动，发挥领导作用。克罗地亚目前已超额落实联合国关于妇女参与维持和平行动的建议，部署的特遣队中女性成员占比接近20%。而且，克罗地亚还通过为外国女警官开办联合国综合国际课程，为积极执行妇女与和平与安全议程做出贡献。此外，克罗地亚还于2015年通过了《国内战争性暴力受害者权利法》，确认受害者，并向她们提供支助和赔偿，这被视为一项国家责任，即使施害者始终未被找到或被绳之以法。

在纪念第1325（2000）号决议通过二十周年前夕，我们看到一个机会，可藉此反思已取得的成就和仍需做出的努力。如秘书长的最新报告（S/2019/800）明确指出的那样，我们仍然生活在一个妇女被排除在和平和政治进程之外的世界里，而各种针对妇女和女童的严重侵权行为和暴力、包括性暴力仍在继续。在武装冲突中保护妇女，同时加强她们对和平进程和各自社区重建的贡献，仍然是一项紧迫的挑战。

我们坚信，预防广泛或系统性的性暴力和性别暴力的工作应始于和平时期，这个时期的国家法律就应防止战时的放任态度。消除对妇女歧视委员会第30号一般性建议指出，在任何时候都要保护妇女的人权，在冲突前、冲突期间和冲突后都要促进实质性性别平等及确保将妇女的多种经历充分纳入所有建设和平、建立和平和重建进程，这应该成为各国的重要目标。因此，我们需要加强妇女与和平与安全议程和联合国各任务负责人——包括负责保护妇女和增强妇女权能的特别程序——之间的合作与协调。

最后，我借此机会提请与会者注意俯瞰东河的那座雄伟的纪念碑。它不仅是联合国大院内最高的纪念碑，而且还集中体现了我们妇女与和平与安全议程的精髓。那是一个跨在马背上的女子，她一手拿着橄榄枝，一手托着地球仪，正在带领世界各国人民走向和平。她是先行者的象征，我们——民间社会和会员国、妇女和男子——必须在她的带领下，携手前行。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴拿马代表发言。

奎伊尔·穆尔西亚女士（巴拿马）（*以西班牙语发言*）：首先，我要欢迎南非发挥领导作用，召开本次适时的辩论会，并欢迎主席国联合王国准备将本次辩论会开完。

里程碑式的第1325（2000）号决议获得一致通过至今已有将近二十年时间，我们在促进妇女和女童的参与方面无疑取得了重大进展，但这一进展仍然不平衡，尚待克服的挑战也并非无关紧要。妇女和女童遭受的系统性暴力继续不成比例地侵犯她们最基本的权利，使其处于不利地位，并导致她们掉队。面对这种情况，各国和整个社会不能松懈，更不能无动于衷。我们欢迎秘书长报告（S/2019/800）所载的建议，欢迎他呼吁各方采取具体措施，实现真正的变革。

落实妇女与和平与安全议程和实现《2030年可持续发展议程》之间存在必然联系，因此，应加强妇女的参与和领导能力，这是建设和平和预防冲突的基础。鉴于社会冲突日益增多，尤其需要妇女的参与，因为保持妇女的发声空间对于加强和保持任何民主进程的各种渠道至关重要。我们所憧憬的普遍发展将包容和平等作为这一进程的基本价值观。正因如此，必须扭转目前的这种排斥做法，承认妇女作为变革推动者所发挥的突出作用。她们充分参与决策的设计、制定和执行无疑具有积极意义，有利于开展和平和建设性的进程。此外，还迫切需要

将更多资源用于保护人权，这样才不会最终出现改善妇女长期脆弱处境所需资金不足的情况。

我们在世界各地看到，冲突提供了一种环境，在此环境下，妇女被强奸，并遭受其他形式的性暴力，妇女人权捍卫者的情况就更糟了。当务之急是消除歧视性立法、文化和态度障碍以及与性别有关的陈规旧习等，这些因素往往会削弱妇女在社会的所有参与空间中的权利和价值。

正如我们以前曾指出的那样，暴力极端主义变本加厉，将性暴力作为战争武器，暴力侵害妇女无所不用其极。当伤害和损失可以用人命来衡量时，各国加强集体行动以及国家计划和战略这一应尽的义务具有更大的意义。只有当我们作为一个社会设法消除排斥造成的损害，并采取行动打击仇外心理、种族主义、不容忍以及其他有损冲突解决进程的态度引起的侵犯人权行为时，才能增强妇女权能。

在此紧要关头，继续辩论、质疑妇女的领导能力及其担任高级职位并与所有人一样平等参与政治、社会和经济生活的各个方面的权利是不可接受的。

最后，我国代表团认为，推进妇女与和平与安全议程的执行工作不是一定需要安全理事会采取新措施，而是需要安理会有能力要求各国无一例外地全面遵守现有规定、包括追究冲突局势中性暴力实施者责任的规定。

巴拿马发言的全文可在节纸型门户网站上查阅。

主席（*以英语发言*）：我现在请孟加拉国代表发言。

Khandakar先生（孟加拉国）（*以英语发言*）：孟加拉国代表团赞同加拿大代表以“1325号决议之友小组”的名义所作的发言。

我们感谢南非代表团发起本次辩论会，并通过提出一项新决议（第2493（2019）号决议）——而且该决议还获得一致通过——使妇女与和平与安全问题再次在安全理事会受到关注。

2000年10月，时任安理会非常任理事国的孟加拉国在通过关于妇女与和平与安全问题的第1325（2000）号决议的过程中发挥了主导作用。此后，安理会还通过了其他数项决议，以期加强这一进程，就冲突局势中妇女的极端脆弱性达成共识，并增强妇女参与和平谈判、建设和平和维持和平的能力。

秘书长本月关于妇女与和平与安全的报告（S/2019/800）反映了一些进展。但仍然存在许多挑战，特别是妇女对联合国维和行动的参与仍然不足，针对妇女的政治暴力不断增多。我们大家，即联合国会员国和安全理事会，可以推动该报告在问责、妇女的切实参与——特别是对决策进程的参与——以及侵犯人权行为等方面建议的行动。

《和平文化宣言和行动纲领》呼吁增强人民、特别是妇女和青年的权能，这是加强国际和平与安全的一大因素，对落实妇女与和平与安全议程显然能起到补充作用。

孟加拉国根据其对联合国的承诺，越来越多地派遣女性维和人员。我们大力支持秘书长的“以行动促维和”倡议，并赞扬秘书长根据其全系统性别平等战略努力确保在高级官员任命方面做到性别平等。

孟加拉国有一个特殊情况同妇女与和平与安全议程直接相关并且值得一提，那就是据令人震惊的叙述称，2017年8月，罗兴亚族社区的妇女和女孩在逃离缅甸若开邦时遭到了强奸、性暴力和虐待。我们感谢负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士持续向安理会通报针对罗兴亚妇女和女童实施的性暴力问题。安理会成员对有关这方面的各种司法和问责报告应采取果断行动。这应当在安理会今后的审议中占据突出位置。

孟加拉国正在努力制订其关于第1325（2000）号决议的首个国家行动计划。拟议计划认识到冲突

给妇女和女童造成的不利影响，将所有方面的妇女人权和性别平等列为优先事项，以及确保妇女平等参与所有建设和平进程并在其中发挥领导作用。许多国家在制订国家行动计划时面临差距、挑战和限制。作出坚定的政治承诺，以便将言辞转化为现实，并建立强有力的利益攸关方伙伴关系，以执行秘书长的报告，会有助于这一进程。这些方面的承诺也会成为妇女与和平与安全议程二十周年纪念活动总体目标的一部分。

尽管我们继续尽最大努力增强妇女权能和加大妇女对我们生活所有领域的参与力度，但仍有许多工作要做。增加、保持和协调财政资源调动，包括专项拨款，对于落实妇女与和平与安全议程仍然至关重要。

主席（*以英语发言*）：我现在请罗马尼亚代表发言。

任加先生（罗马尼亚）（*以英语发言*）：罗马尼亚赞同10月29日以欧洲联盟名义所作的发言。我谨以我国代表的身份发表几点意见。

明年将迎来第1325（2000）号决议通过二十周年和《北京宣言和行动纲要》发表二十五周年。在这些重大里程碑事件的前夕，我们有机会反思我们为将妇女摆在预防冲突、解决冲突和建设和平努力的核心位置已经做的工作和尚待做的工作。虽然我们肯定过去二十年来所取得的进展，但我们仍然深感关切的是，暴力厌恶女性的程度不断上升，性暴力和性别暴力被用作战争武器，以及没有为这种暴力的幸存者伸张正义和提供支助。

罗马尼亚将性别考量纳入国家安全和稳定的所有方面。我们将国内生产总值的2%用于国防，并支持妇女在地方和国际各级决策中的代表性，这些都是我国为落实妇女与和平与安全议程而采取的一些措施。我们促进男女——包括军事人员和文职人员——有公平机会获得各级职位，包括领导职位和行政职位，同时还遵守业绩甄选标准。罗马尼亚国防部率先在国家层面促进和执行妇女与和平与安全议程，设立了性别平等管理办公室，该机构负责与所有相关利益攸关方协调，推动制订执行第1325（2000）号决议的国家行动计划。在这方面，我们建立了由不同政府部门代表和民间社会代表组成的国家执行小组。该小组于9月份完成了国家行动计划的拟订工作，政府预计将在12月底之前通过该行动计划。

女性维和人员在为冲突地区保持和平奠定基础方面发挥着不可或缺的作用。事实证明，妇女在联合国维和特派团中的存在对当地民众产生了积极的影响。由于妇女和儿童最容易沦为暴力受害者，女性维和人员更容易跨越社会和文化界限，为受害者和当地社区提供更可靠的安全感和信任感。我国大力提倡将妇女编入部署到和平特派团的特遣队。我们在阿富汗有一个成功的例子。在那里，罗马尼亚提供了女性接触小组，这些小组设法定期与当地妇女互动，在非常复杂的环境中建立信任和信心。

在2018年罗马尼亚担任建设和平委员会（建和委）主席期间，倾听妇女的声音在我们的议程上处于重要位置。在这方面，建设和平工作性别层面的经费筹措议题被列入建和委年度届会。此外，在我去年作为建和委主席对萨赫勒和西非进行工作访问期间，我会见了妇女民间社会团体和妇女领导人，这使我有机会更好地了解让妇女参与所有和平进程并确保她们参加社会各个层面的事务对于实现持久和平是何等重要。今年，哥伦比亚担任建和委主席，建和委继续利用其召集和咨询作用，为女性和平建设者提供平台。

罗马尼亚大力支持秘书长的“以行动促维和”倡议。我自豪地宣布，2019年，罗马尼亚参加和平行动的人员中女性占比已经超过16%这一指标。事实上，罗马尼亚目前部署在维和行动中的军事观察员和参谋有17%为妇女，警察特遣队成员有21%为妇女。罗马尼亚还正在增加接受过防止和应对性暴力和性别暴力培训的安保人员人数，并支持改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员办公室，为它提供一名军事法律专家。

最后，我谨指出，亟需多行动、少说话。我期待2020年评估我们所作的一切努力。在这个问题上，罗马尼亚保持充分参与。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

特里帕蒂夫人（印度）（以英语发言）：我们感谢南非召开本次公开辩论会，并感谢联合王国继续举行本次公开辩论会。

妇女的参与对于所有建设可持续和平努力的成功都至关重要。这不仅关系到实现妇女权利，而且还关系到建设和平社会。有充分证据表明，当妇女充分参与时，和平进程就更有可能取得成功。然而，在妇女与和平与安全议程正式化近二十年后，妇女继续受到排斥，她们的关切在和平进程中仍然被忽视。是时候言行一致了。非洲妇女领导人网络等区域倡议正在确保妇女站在建设和平社会的前列。

需要支持阿富汗妇女在为其社区和国家带来和平中勇敢地发挥的领导作用。我们还需要应对在执行和平协议中的性别平等规定时遇到的挑战。恐怖分子侵害妇女和女童的暴力行为仍然猖獗。在安全理事会议程所列各种局势中，在公共和私人领域压制妇女的现象仍在继续。重要的是，安理会应努力将妇女与和平与安全考量切实纳入制裁制度，包括将参与武装冲突中暴力侵害妇女行为的恐怖实体列入名单。

在大家今天讨论集体行动时，有一个代表团一直在反复谈论我国妇女权利。该代表团所代表的制度一直在输出恐怖主义和倒退的极端主义意识形态，并为狭隘的政治利益压制妇女的声音。这种做法在我们区域内外摧毁了数代妇女及其家庭的生活。习惯性地提出与审议中的议程毫不相干的无端指控，已成为该代表团的标配。这不仅发生在本次辩论会早些时候，而且还发生在10月28日安理会第8648次会议（见S/PV.8648）就中东局势、包括巴勒斯坦问题进行公开辩论期间。我们坚决反对这些毫无根据的指控。安理会过去从未理睬这种欺骗性的说法，我们相信它会继续保持下去，以确保这一议程不会被用作助长领土野心的阴谋。

妇女与和平与安全议程充分认可妇女加大参与联合国维持和平工作的积极影响。通过“以行动促维和”倡议，会员国致力于通过增加维和工作中女性文职和军警人员的数量，来执行妇女与和平与安全议程。着制服人员性别均等战略和它相辅相成。然而，妇女只占到联合国维持和平特派团军事人员的4.2%。我们应该鼓励全女性部队的参与，以便实现这方面的既定目标。

然而，我们注意到，为了通融那些无法履行其派遣全女性部队的承诺的国家，目前正优先考虑混合部队，这削弱了政策框架。如果这种状况继续下去，我们不可能实现既定目标。印度仍然致力于增加女性维和人员的人数，并在今年早些时候在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部署了一个妇女接触小组。

我们将继续努力，让妇女切实参与和平与安全问题。在安理会之外开展的规范性工作以及印度将妇女的领导和政治参与纳入主流的经验将继续激励我们的行动。

主席（以英语发言）：我现在请希腊代表发言。

塞奥菲利夫人（希腊）（以英语发言）：希腊赞同代表欧洲联盟和妇女、和平与安全之友小组所作的发言，并希望补充以下内容。

希腊认可在制定和执行国际和平与安全议程时急需加强性别平等视角，这不仅是将妇女和女孩视为武装冲突的受害者，最重要的是，还要将她们视为和平与民主变革的强大推动者。本着这一精神，我国重申致力于加强国际努力，在各级以一致、注重结果的方式有效执行妇女与和平与安全议程。希腊目前在起草关于妇女与和平与安全的国家行动计划。制定这项行动计划需要一个参与式进程，预计主要侧重于以下优先领域。

第一，由于我国仍然受到空前的移民和难民危机的影响，预计将会推进关于因原籍国武装冲突肆虐而逃离家园的难民和寻求庇护的妇女和女孩的国家政策。第二，它旨在促进妇女平等参与决策和领导。第三，它作为第一个这样的国家政策工具，努力通过教育、培训、能力建设以及提高决策者、公共行政官员和公众对妇女与和平与安全议程的整体性质及其各方面的认识，来宣传该议程。

此外，为了加强政策一致性，希腊继续聚焦于保护媒体自由免遭侵犯和践踏，尤其强调在冲突环境中工作的女性媒体从业人员的安全。这个方面反映在第三委员会关于记者安全和有罪不罚问题的决议中（A/C.3/74/L.45），我国今年将与阿根廷、奥地利、哥斯达黎加、法国和突尼斯一道，再次提交该决议。此外，作为多边主义的坚定支持者，希腊继续在联合国和其他区域论坛上处理与性别平等、增强妇女权能以及妇女与和平与安全议程有关的问题。

最后，我要强调一个事实：预防冲突、可持续和平和巩固包容、坚韧、公正、性别平等的民主社会是最终目标。因此，只有让妇女和女孩有发言权，加强她们对决策的切实参与，我们才能确保她们不被落下。

主席（*以英语发言*）：我要特别感谢希腊代表遵守时间限制，因为正如一些代表团之前听到，我们只给每位发言人四分钟。如果我们不这样做，今天就无法让每个国家和组织发言。我提醒各位代表，他们的麦克风将在四分钟后闪烁，如果他们没有注意，希望同事们能够提醒。如果代表还不结束发言，我将不得不请求停止发言。

我现在请吉布提代表发言。

穆萨先生（吉布提）（*以法语发言*）：首先，吉布提代表团与前面的发言人一道，祝贺联合王国代表团在担任主席后这么早就迅速复会，就妇女与和平与安全议程进行的辩论。这表明了联合王国对这个问题的坚定承诺。

我们欢迎一致通过第2493（2019）号决议。我们还感谢秘书长关于第1325（2000）号决议的年度报告（S/2019/800）以及他对妇女与和平与安全议程的浓厚兴趣。我们注意到他在报告末尾提出的建议。

（*以英语发言*）

早在第1325（2000）号决议通过之前，吉布提妇女以及非洲大陆的许多其他非洲妇女就表现出了巨大的政治领导力，有力地阐述了妇女权利和性别平等的愿景。我们认为，为了后世的利益，纪念和记录她们对非洲和平的切实贡献非常重要。

妇女参与和平进程对于在吉布提南部度假城市阿尔塔举行的索马里全国和平会议——又称吉布提会议——至关重要，这场会议是在第1325（2000）号决议通过前六个月举行的。在吉布提共和国总统伊斯梅尔·奥马尔·盖莱先生阁下的倡议下，阿尔塔会议包含了索马里妇女的广泛参与，与往届关于索马里的和解会议不同。纳入相关妇女可能会推进会议取得成果。事实上，《阿尔塔宣言》促成了过渡政府的成立，随后索马里政府于1991年重建，这使得索马里重新获得在联合国和区域机构的席位。

在非洲之角，我们自豪的是，我们是一个通过开展改革，消除妇女面临的障碍，将妇女积极纳入政治领导层的会员国。今年年初颁布了一项法案，将吉布提妇女在国民议会中的配额从10%增加到25%。配额使包容问题更加引人注目，是确保政治机构严肃对待平等问题的有效、切实的方式。如今，妇女在派驻索马里、刚果民主共和国和达尔富尔维持和平行动的吉布提军事人员中占到3%。我们认识到，这个数字并不高，但我们致力于进一步执行议程，以及采取措施增加未来维和行动中的妇女人数。

我们欢迎常务副秘书长阿米纳·穆罕默德女士和非盟妇女、和平与安全问题特使比内塔·迪奥普女士最近率领的联合国-非洲联盟（非盟）妇女与和平与安全问题联合声援访问团前往吉布提，盘点了

增强妇女权能领域的成就。上个月，第十次非盟促进非洲和平、安全与稳定高级别务虚会也在吉布提举行。会议聚焦于确定具体行动，确保安全部门的善治及其有效改革，这对实现非洲和平与安全以及妇女与和平与安全议程至关重要。

总的来看，非洲的冲突一直是强迫流离失所的主要驱动因素之一。由于这些流动，妇女是人口走私和贩运的主要受害者。非洲战略研究中心最近的一份出版物引起了关切，即暴力极端主义团体和犯罪网络试图控制这些贩运路线和收入——据估计，穿越撒哈拉的路线每年能带来7.65亿美元收入。

主席（以英语发言）：我现在请黑山代表发言。

Pejanović Đurišić夫人（黑山）（以英语发言）：黑山赞同欧洲联盟（欧盟）观察员的发言，并作为妇女与和平与安全之友小组成员加入加拿大代表以56国集团的名义所作的发言。我谨以本国代表的身份讲几句。

明年，我们将纪念关于妇女与和平与安全的具有里程碑意义的第1325（2000）号决议通过二十周年。尽管已经开展许多活动，但尚未在实地带来真正的变化。继续存在实际和体制性障碍，妨碍妇女充分和有意义地参与所有和平进程。在当今全球化、安全威胁和战略挑战错综复杂、瞬息万变的世界中，妇女和男子的积极与平等参与是全面安全、持久和平与稳定的先决条件。

正如秘书长最近的报告（S/2019/800）所强调的那样，现在是采取大胆紧迫的行动的关键时刻，以确保明年的周年纪念产生具体的承诺和有影响力的行动，而不是空洞的言论。我们必须加紧努力，解决造成失败的持续障碍，而这些失败带来了影响数代人的后果。在这方面，黑山支持秘书长报告中所载的建议，并呼吁所有利益攸关方采取措施，加快执行这项重要议程。

黑山坚定地致力于执行妇女与和平与安全议程产生的所有决议。确保妇女充分和有意义地参与安全部门的问题已经得到更大重视。经过众多的安全部门改革，整体战略框架有所改善，如部队与较年轻女性人口比例更加接近。

今年8月，黑山政府通过了2019-2022年期间执行第1325（2000）号决议的第二个行动计划。计划明确规定了落实三个优先事项的措施和行动：增加妇女对决策与维和进程的参与；保护冲突地区的妇女和女童，把性别平等观点和性别平等教育纳入维和行动；以及建立第1325（2000）号决议及其相关决议的执行机制。此外，黑山政府通过了2017-2021年期间实现性别平等的第三个行动计划，要求在安全部门进一步落实第1325（2000）号决议。

国防部网站上建立了一个关于武装部队中女性官兵的信息页面，介绍包括实现性别平等的所有活动。此外，还开展了媒体宣传运动和开放 日活动，包括组织学校参观，让年轻男女进一步了解武装部队。通过这些活动提高了年轻女子报考军事学院和自愿服役参军的兴趣。

在国防部门，女性雇员的总数为12.82%，在国防部，这一数字为42.48%，而武装部队成员中有9.19%为妇女。这些数字还不够，但它们重申我们坚定致力于消除有关性别的社会陈见和妇女对军事职业兴趣低的问题，同时实现联合国、北约和欧盟的标准，推进国防部门的全面改革和变革。

在今后一段时期，将加强多部门办法，以解决不仅专门与安全和国防部门有关，而且还影响所有职业的社会性别陈规定型观念，从而确保实现既定目标。除落实国际标准和顺利展开军事行动外，这首先也是我们的道德和人类义务。

随着妇女与和平与安全议程里程碑之年临近，让我再次重申，我们准备全面执行该议程，从而确保妇女有意义地参与和平与安全进程。

主席（以英语发言）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：爱沙尼亚赞同欧洲联盟观察员的发言。

我们谨感谢秘书长和所有通报人的贡献，欢迎专题讨论充分执行第1325（2000）号及其有关决议。

19年前，妇女与和平与安全问题引起了安理会的注意，因为人们具体认识到，若要有效地实现确保和平与安全的目标，就需要纳入和解决妇女问题。自那时以来，安理会与所有利益攸关方一道努力，继续为审议妇女与和平与安全议程制定规范框架，改进数据收集，并确定执行第1325（2000）号决议的工具。但是，正如秘书长指出的那样，言辞和现实之间的鸿沟仍然十分明显。因此，妇女与和平与安全议程通过二十周年即将到来，现在是集中精力进一步采取行动并在迄今已取得的成就基础上再接再厉的时候了。

在纪念第1325（2000）号决议通过二十周年时，我们还需要牢记《北京宣言和行动纲领》通过二十周年。《北京宣言和行动纲领》把妇女与武装冲突作为其12个关键领域之一来处理。我们的目标应该是实现这些议程之间更大的协同增效。毕竟，实现妇女和女童的各项人权与确保性别平等，包括妇女充分和有意义地参与和平进程及终结性别暴力，包括冲突中性暴力，也是充分和有效执行妇女与和平与安全议程的基石。

秘书长的报告（S/2019/800）详细总结了我们的成就与不足之处，以及一些令人关切的趋势，包括针对妇女的政治暴力达到创纪录水平，性暴力模式持续存在，以及针对妇女和平建设者和妇女人权维护者的暴力持续不断。

作为安全理事会即将就任的成员，爱沙尼亚将继续特别重视妇女与和平与安全议程。我们欢迎秘书长在其最近报告中对各利益攸关方提出的各项建议。我们需要继续确保系统地执行安全理事会决议，并需要确保在执行第1325（2000）号决议时提供按性别分类的数据、性别平等分析、性别平等专门知识、领导力及问责制。我们需要能够更好地监测和跟踪进度。我们欢迎妇女与和平与安全问题非正式专家组协助特定国家执行妇女与和平与安全议程的工作，感谢联合国妇女署在这方面提供的支持。

必须追究性暴力实施者的责任。在这方面，为暴力幸存者提供支助，包括提供有关性健康和生殖健康及权利的全面保健服务以及社会心理支助，至关重要。必须始终把性暴力单独定为制裁的列名标准。我们应继续加强性别平等问题顾问和妇女保护顾问对联合国特派团工作的参与。目前，爱沙尼亚正在制定关于妇女与和平与安全的第三个行动计划。我们认为，该计划是指导和加快执行第1325（2000）号决议的行动的重要工具。

2020年纪念决议通过二十周年活动的总目标应该是对采取行动作出全面、有效的政治承诺。在这方面，所有利益攸关方，特别是妇女、人权维护者和基层组织的参与至关重要。虽然我们所有人都可提供关键的支持，但执行第1325（2000）号决议的成败，在很大程度上将主要取决于在实地工作的敬业人员，他们的安全经常面临风险和威胁。我们仍然随时准备与安理会和所有伙伴合作，弥合言辞与现实之间的差距，并实现各国在2000年共同制定的目标。

主席（以英语发言）：我是否可以请各位同事删除一两段原计划发言的内容？否则，有些国家将无法在本次辩论中发言。

我现在请以色列代表发言。

弗尔曼夫人（以色列）（以英语发言）：在世界各地，妇女和女童往往受冲突的影响最大，但却是最后被纳入和平进程与决策的群体之一。她们占世界人口的一半，也证明是变革的推动者，但在追求自己的和平与安全方面，她们仍然不是平等的伙伴。

和平与安全不是一个孤立的问题。预防冲突和建设和平在很大程度上受可持续发展的进展情况的

影响，我们不能指望在不适当考虑可持续发展目标5的情况下实现可持续和平。如果我们要实现长期变革，年轻妇女和女童、老年妇女、残疾妇女以及男女同性恋、双性恋、跨性别者都必须有发言权。

我国自建国伊始一直在努力争取和平与安全，其中妇女发挥着至关重要的作用。以色列一再表明对妇女与和平与安全议程的承诺，虽然我们尚未在这方面充分实现性别平等，但我们一直在许多方面努力实现这一目标。事实上，我们是率先将第1325（2000）号决议的部分内容纳入我国立法的国家之一，我们的一些民间社会组织一直站在努力在以色列执行该决议的前列。

促进妇女和女童发挥领导作用首先要投资于教育，促进参与《2030年可持续发展议程》，优先赋予妇女政治和经济权力，改变有害的社会规范和观念。以色列提高妇女地位权力机构日益积极地促进各种背景的妇女参与教育、经济和政治进程。

以色列欢迎秘书长采取步骤，不仅在和平与安全领域，而且在整个联合国系统的领导层促进性别平等、性别均等和妇女参与。联合国作为国际榜样务必按照可持续发展目标5和妇女与和平与安全议程行事。

在我们共同努力改革联合国系统并提高其履行任务规定的能力之时，我们感到鼓舞的是，去年，政治和建设和平事务部制定了新的妇女、和平与安全政策，和平行动部制定了促进性别平等的维和行动新政策，秘书长提出了以行动促维和倡议。我们还感到鼓舞的是，据报，驻地协调员实现了性别均等。

然而，在我们欢迎这些积极事态发展的同时，我们也认识到仍然存在许多挑战。正如秘书长在其最新报告（S/2019/800）中指出的那样，必须加强整个联合国系统的性别问题专门知识，需要更加一贯地考虑到性别观点。

促进妇女与和平与安全议程的一个组成部分是为世界各地的妇女和男子创造一个安全向上的环境，共同努力实现和平。执行该议程而不解决性骚扰和性虐待文化带来的挑战，就如同试图在地震中建造一座楼房。只要妇女是暴力和骚扰的对象，她们就不能自由地参与公共或政治生活。作为我们在这方面提供协助的努力的一部分，以色列与其他会员国和秘书处一直在努力消除这些做法。我们感到鼓舞的是，联合国、会员国和民间社会都越来越意识到这些问题，并努力使之成为历史。

只要妇女和女童被排除在这一进程之外，只要她们影响结果的能力受到限制，我们就不能指望实现真正的和平与安全。在妇女充分而平等参与决策的那一天到来之前，我们大家必须共同致力于推动妇女与和平与安全议程。

主席先生（*以英语发言*）：我现在请哥斯达黎加代表发言。

比利亚洛沃斯·布雷内斯夫人（哥斯达黎加）（*以西班牙语发言*）：我们发言的全文可在PaperSmart门户网站上查阅。

我们对秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2019/800）中所载独立评价的结果感到非常关切，该报告反映了一个事实，就第1325（2000）号决议而言，我们只实现了一半的建议。对40%的建议需要做进一步的工作，而10%的建议没有进展，甚至倒退。

我们回顾，在2000年，我们认识到妇女参与从预防到维持和平的所有与冲突有关的进程的重要性。哥斯达黎加希望强调，正如秘书长的报告所述，我们必须在落后领域集中努力于以下几个方面。

首先是保护妇女问题。正如我们关于和平与安全的讨论强调保护平民的重要性一样，我们必须坚持始终考虑到对妇女和女童的保护，无论是在人道主义方面，还是在使用性侵犯和性暴力作为战争武器方面。

第二个方面是妇女参与和平谈判。纳入性别观点是新事务，但不是无所作为的借口。秘书长注意到冲突带来的新挑战，如非国家行为体泛滥，还有特别是作为冲突本身目标的性别不平等的挑战。为此，哥斯达黎加认为，我们必须加倍努力赋予妇女权能，以确保她们充分参与恢复和平与重建进程。

第三个方面与有罪不罚有关。将罪犯绳之以法，有助于防止再度发生针对妇女的暴行犯罪。哥斯达黎加感到关切的是，秘书长的报告提到了应对性暴力方面的不足，以及妇女因性别而无法进入安全和司法机构。

第四个方面是特别政治行动和维持和平行动的包容性。必须将女童和妇女的具体需求纳入这些特派团的战略。特派团必须要有妇女参加，在和解和重返社会进程中发挥建立信任、确保理解和促进和解的作用。

第五，遵守人权公约和国际人道主义法。只要妇女普遍公认的权利继续被剥夺，妇女与和平与安全议程就无法实现。在采取包容性政策之前，所有建议都将成为一纸空文。

必须结束性别暴力和对妇女和女童的歧视，此种行径妨碍她们表达自己、社交、学习、享受行动自由等权利，妨碍她们行使政治权利以便能够成为该议程一部分的可能性。

哥斯达黎加希望，2020年纪念第1325（2000）号决议通过20周年的活动将重点放在实际而具体的行动上，以实现性别均等，使妇女和女童的声音得到倾听。

主席先生（*以英语发言*）：我现在请黎巴嫩代表发言。

西迪亚克女士（黎巴嫩）（*以阿拉伯语发言*）：我要感谢主席国联合王国再次召开关于妇女与和平与安全的公开辩论。并借此机会对上周通过第2493（2019）号决议表示欢迎。这是从第1325（2000）号决议到第2467（2019）号决议一系列关于与冲突有关的性暴力的决议中的最新一项。

在这方面，我们重申关于妇女与和平与安全的所有决议的重要性，并强调黎巴嫩承诺不加选择地全面执行其所有规定。这些决议将社会平等奉为神圣的概念，并寻求建立更公正的社会，享有稳定和和平与安全的前景，权利平等并得到保障，妇女有公平机会在各级成为男子的伙伴。今天，我们看到妇女在世界各地发起革命，捍卫她们的自由和社会安全，同时要求她们的权利，并要求政府承担起责任，确保和平、稳定、体面的生活。

9月，黎巴嫩政府通过了关于执行第1325（2000）号决议的第一个国家行动计划。该计划是由黎巴嫩妇女事务全国委员会与政府和非政府各方，包括非政府组织和民间社会协商制定，以确保计划的执行工作得到最广泛、最有效的参与。我们注意到民间社会所有各阶层有效的建设性作用，特别是男女人权捍卫者，还有非政府组织。

各国政府与民间社会建立和整合其伙伴关系，对于制定该计划的机制及实施计划至关重要、必不可缺。黎巴嫩通过国家计划重申，它致力于使妇女积极参与建设和平努力、预防冲突和冲突后重建，致力于通过鼓励妇女参与地方和国家治理机构来维护安全。

最近几周，黎巴嫩发生了一场和平的民主运动，妇女走上街头捍卫自己的生存、社会、公民、政治和个人权利。她们走上街头捍卫民主社会，这种民主社会信仰个人和社会自由、性别平等、多元化和人人享有所有人权。她们走上街头，将安全部队与示威者隔开，目的是维护和平与安全。她们之所以走上街头，是因为她们相信平等公平地参与决策。她们的声音是最美丽的声音，其勇气、爱心和诚意反映了整个社会的关切、愿望和梦想。她们之所以走上街头，是因为不想错过未来。

只有妇女才能决定自己的未来。只有妇女才能制定自己的道路。只有妇女才能书写自己的命运。

只有妇女才能设定自己的目标。只有妇女才能在所有领域确定自己的议程。妇女被赋予确保和平与安全的职责。她们必须能够自己确定什么可行，什么不可行。世界各地妇女享有权利不是因为某个人的选择，而是因为没有人应该拥有这种选择权。

主席（*以英语发言*）：我们现在已有一半人发了言，我们的时间也用了一半。我感谢所有代表团将发言时间限制在四分钟以内。

我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

哈比卜先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：确保妇女在武装冲突中的安全以及促进妇女在预防和解决冲突中的作用确实是崇高的目标。实现这些目标需要综合施策，也需要拿出现实和务实的解决方案。原则上，确保妇女在武装冲突中的安全的最有效方法是首先防止发生这些冲突。这对本地区即中东至关重要，这里的妇女和女童继续遭受武装冲突的恶性循环之害。

最严重的情况是巴勒斯坦局势，那里的外国占领给妇女造成的危害最大。安理会未能保护巴勒斯坦妇女和女童，导致其死亡、遭受拘留和酷刑、以及流离失所，也使她们的基本权利受到有系统的侵犯。安理会的决议和决定如果仍然得不到执行，任何机构都无法结束武装冲突中妇女的苦难。恐怖主义和暴力极端主义也对妇女的生活造成严重的不利影响。因此，需要作出真正的努力来保护妇女免受这种可怕问题之害。同样，妇女是被用作战争和恐怖主义手段的性暴力行为的主要受害者。要想制止这种残暴罪行，必须认真并大力推动追究责任的做法。

在任何情况下，我们都不能忽略妇女赋权的重要性，因为这是预防和解决冲突以及我们为维护国际和平与安全所作的总体努力的重要因素。有鉴于此，我们决不能忽视单方面强制性措施的毁灭性影响，这些措施不分男女，侵犯了他们的基本人权，并最终损害了妇女在促进和平与安全方面可以发挥的建设性作用。我们是侵略、外国军事入侵、恐怖主义和单方面强制性措施的受害者，因而非常重视妇女在建立安全、稳定和繁荣的社会中可以发挥的作用。

总之，妇女是我们各国社会的社会、经济和政治生活中的积极伙伴，迄今已取得了巨大成就。考虑到这一点，我国政府决心确保增强各阶层妇女和女孩的权能。

主席（*以英语发言*）：我现在请西班牙代表发言。

巴索斯·德尔加多女士（西班牙）（*以西班牙语发言*）：妇女与和平与安全议程一直是并且仍然是西班牙的优先事项。我们致力于实现可持续和平，深信只有通过妇女的有效参与和领导才能实现持久和平。

自2000年以来，我们在这一问题上取得了进展。然而，数据和秘书长的最新报告（S/2019/800）都表明，我们距离充分和有效执行这一议程还很遥远。秘书长古特雷斯在报告中提到“言辞和现实之间仍然反差强烈”（同上，第5段）。还有很多工作要做。我们如果确实希望确保取得进展，就必须采取具体和可衡量的步骤。因此，西班牙和芬兰于9月共同发起了《2025年承诺》倡议。它载有雄心勃勃的具体承诺，即加快妇女对于和平与调解进程的有效参与。我们的目标是在2022年根据秘书长的建议就我们的承诺提交一份后续报告，以缩小言辞与现实之间的差距。简而言之，我们希望取得非常具体的结果，以确保我们向前迈进。

通过妇女与和平与安全协调人网络——这是西班牙提出的、自2016年开始实施的一项举措——迄今已有11个国家加入了《2025年承诺》，而其他国家有望很快加入。我们邀请联合国所有会员国加入。妇女与和平与安全议程的执行非常需要区域、国家和地方采取政策。因此，诸如国家行动计划之类的战略工具是一个基本机制。西班牙目前正在审查其第二项行动计划。我们希望通过吸取执行过程中学到的教训，汲取一系列良好做法，以便与所有

会员国和本组织分享。我们面临的挑战要求长期作出持续不断的改变。

最后，请允许我谈谈教育，这是增强妇女政治、经济和社会权能的基本工具。西班牙今年主办了第三届安全学校问题国际会议，会议讨论了袭击教育设施对妇女和女童造成的影响等问题。87名与会者同意，必须使安全学校议程与妇女与和平与安全议程实现协同增效。我鼓励在座的其他国家通过《安全学校宣言》这项文书，防止教育受到破坏。

今天的辩论是2020年之前在这个论坛上讨论该问题的最后一次重要会议，我们将于2020年纪念第1325（2000）号决议通过二十周年。还有很长的路要走。面对袭击乃至无所作为，仍然需要捍卫权利。西班牙将继续大力推行变革，确保妇女在行使权利以及参与所有决策和建设和平进程中实现真正平等。我们将在本国开展工作，我们将与希望合作的人合作，我们也将分享学到的经验教训，以利和平事业。

主席（以英语发言）：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

沃尔德耶斯先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：多年来，我们听取了联合国和非洲联盟的一些表态，也看到了各种旨在将性别平等问题纳入主流的区域和国家政策、战略和行动计划。已经取得了一些进展，但是尽管作出了所有这些努力，我们的目标和宏伟愿望与妇女与和平与安全议程获得的实际政治支持和资金承诺之间仍然存在很大差距。需要开展更多工作和做出切实可行的承诺，以弥合执行中的差距，并支持各国制定符合该议程的政策和战略。只有将防止暴力侵害妇女、保护妇女权利以及妇女充分参与决策置于国家政策的核心，我们才能兑现这些承诺。没有妇女在整个社会的平等、积极和有意义的参与，和平与繁荣都无法实现或维持。

请允许我借此机会重申埃塞俄比亚致力于促进妇女与和平与安全议程，如果可以的话，并对此作出说明。在过去18个月里，埃塞俄比亚采取了一些大胆的步骤来增加妇女在决策中的参与和代表性。阿比·艾哈迈德总理的政府在内阁中实现了性别均等，任命了我国第一位女性国家元首，并任命妇女担任最高法院和国家选举委员会的负责人。我们还设立了一个由妇女领导的新部，具体任务是建设和平和监督国家安全部门。此外，我们大幅增加了各级政府和公共机构中担任领导和决策职务的妇女人数。我国宪法保障土地使用权和婚姻期间获得的平等财产权。

作为一个主要的部队派遣国，埃塞俄比亚完全理解女性维和人员在克服社会和文化障碍，在她们所服务的社区建立信任方面的重要性。她们为受害者和当地社区——特别是那些最容易遭受冲突和暴力侵害的妇女和儿童——提供了安全感和信心。女性维和人员在帮助难民和其他在没有正义的情况下遭受暴力的人方面发挥着至关重要的作用。性暴力和基于性别的暴力的受害者对她们提供的支持的反应更加积极，这有利于康复、伸张正义和赔偿。在埃塞俄比亚，我们一直看到基层自助妇女团体在国家应对最近的国内流离失所和重新安置问题以及和解努力中提供重要支持。

在我们期待纪念安全理事会第1325（2000）号决议通过二十周年之际，现在是我们再次承诺充分执行我们过去通过的决议和发表的宣言的时候了。妇女必须是决策、政治参与和预防冲突的核心。我们呼吁安理会成员利用第1325（2000）号决议通过二十周年纪念活动来调动支持和资源，以便全面执行妇女与和平与安全议程。

这是我们的简略发言。我们的发言稿全文可在网上查阅。

主席（以英语发言）：我也感谢埃塞俄比亚代表提醒同事们，可以在网站上发布和分发更完整的发言稿。

我现在请苏丹代表发言。

Elsheikh女士（苏丹）（以阿拉伯语发言）：我谨感谢南非和联合王国在“朝着成功落实妇女与和平与安全议程迈进”的主题下召开本次关于妇女与和平与安全的公开辩论会。我还要感谢所有通报人。

苏丹妇女在自今年年初以来席卷全国的光荣的十二月革命中发挥了重要作用，并且是这场革命的一个组成部分。妇女一直积极参加抗议和示威活动，激发并确保这些活动的和平性质。妇女还真正参与了8月份签署的《宪法宣言》的谈判，以及建立新过渡政府结构的谈判。四名苏丹妇女目前是新政府的部长。她们是外交部长、社会发展和劳工部长、青年和体育部长以及高等教育部长。在国家最高权力机构——主权委员会中也有两名妇女，其中一名是苏丹基督教科普特人。苏丹还在过渡立法委员会中设定了40%的妇女配额，这清楚表明了赋予妇女权力和在考虑到苏丹的地理和宗教多样性以及发展和重建进程的情况下确保她们担任高级职务的政治意愿。

苏丹目前的过渡时期真正切实地改变了妇女状况。《宪法宣言》呼吁国家促进妇女权利，包括她们的社会、经济和政治权利，以及工资平等和其它福利的权利。《宣言》还责成国家在考虑和平与战争中的临时优惠措施时，打击对妇女一切形式的歧视。这些福利对于确保妇女参与公共生活和维护国家和平与安全是必要的。

解决暴力侵害妇女问题是新政府的优先事项，因为这是赋予妇女权力和提高妇女地位的主要障碍之一。正在努力废除限制妇女自由、权利以及参与政治和经济生活的所有法律，特别是在农村地区和受达尔富尔冲突影响的地区。我们注意到，妇女在达尔富尔作为仲裁者发挥了重要作用，从而为实现和平和参与解除武装运动做出了有效贡献。

自9月初执政以来，新的过渡政府一直寻求促进人权。在大会第七十四届会议期间，政府签署了一项协议，根据9月25日第74号法律在苏丹设立一个新的人权办公室。目的是改善人权状况，并在这方面提供必要的技术援助。这一步骤对于支持苏丹妇女的权利及其参与和平与安全努力十分重要。

苏丹致力于执行第1325（2000）号决议，为此通过了一项关于妇女、安全和建设和平的国家行动计划。目前正在对该计划进行审查，以使其符合该国最近的事态发展，以便能够在今年年底之前通过。

我国代表团借此机会感谢非洲联盟（非盟）委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生指示非盟关于妇女、和平与安全问题特使在8月26日至30日期间率领一个声援团前往苏丹，以确保新政府致力于解决苏丹妇女对和平与安全的关切，并确保倾听她们的声音，保障她们的权利，确保她们参与决策，以使她们能够与男子平等地领导。

主席（以英语发言）：我现在请突尼斯代表发言。

巴提先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：我谨感谢主席国联合王国组织本次公开辩论会复会，主题为“朝着成功落实妇女与和平与安全议程迈进：从承诺到成果，为纪念安全理事会第1325（2000）号决议通过二十周年做准备”。

我还要真诚感谢秘书长和妇女署执行主任以及非洲联盟关于妇女、和平与安全问题特使作了翔实的通报。我赞赏秘书长关于第1325（2000）号决议执行情况的年度报告（S/2019/800）的内容，包括突尼斯支持并渴望执行的其中各项承诺和建议。

我也感谢民间社会代表对讨论这一议题的重要贡献。我们赞同他们的看法，认为现在是采取行动有效执行通过的决议案文的时候了。

赋予妇女权能和她们参与决策是突尼斯政策的支柱，因为这对于社会凝聚力和应对安全、经济和发展挑战的社会能力来说十分重要。我们认为妇女在和平、冲突或战争时期发挥着重要作用，基于这一信念，突尼斯因而寻求建设性地参与巩固和平与

安全的所有国际努力，包括参加世界各地的维持和平行动并确保妇女参与这些行动。在我们2000年担任安理会非常任理事国期间，我们还在通过第1325（2000）号决议方面发挥了作用。

2018年8月8日，突尼斯通过了关于执行第1325（2000）号决议和其后相关决议的全面国家行动计划。这是2016年开始的努力所取得的重要成果，成立了一个国家委员会，由政府、立法机构和民间社会代表组成，妇女代表超过50%。

冲突直接影响到妇女和女童，她们容易受到虐待、侵犯和不平等之害。因此，突尼斯有效地参与了解决冲突的倡议和努力，遏制冲突对妇女和女童的破坏性影响。我们还致力于执行关于性别平等的国际和区域法律。

突尼斯目前正在根据我们旨在促进妇女在各级决策中的参与的国家行动计划，不遗余力地执行《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标，特别是关于义务和权利方面性别平等的目标5。突尼斯特别重视妇女培训和能力建设方案，以预防和解决冲突，实现可持续和平，保护社会不受极端主义和恐怖主义的侵害，并在实践和文化中确保人权。

总之，国家行动计划和上述部门计划是突尼斯独立后采取的全面办法的一部分。自2011年以来，这些努力在确保性别平等、赋予妇女权能、拒绝一切形式的性别暴力和歧视方面出现了新的势头。

我发言的完整版本将在网上提供。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

科丘伊伊特·格尔巴夫人（土耳其）（以英语发言）：首先，我要表示，我们赞赏主席国南非召开安全理事会年度公开辩论会，重点讨论妇女与和平与安全议程的执行情况。我还要感谢主席国联合王国今天恢复公开辩论。我们还赞赏秘书长的最新年度报告（S/2019/800），其中对相关决议的执行情况进行了宝贵的评估，并提出了进一步推进妇女与和平与安全议程的相关建议。

在我们准备纪念为妇女与和平与安全议程奠定基础的第1325（2000）号决议二十周年之际，我们需要反思我们取得的成就，并处理在以统一方式实现我们的总体目标方面依然存在的差距和挑战。本着这种谅解，土耳其成为10月29日通过的第2493（2019）号决议的共同提案国。

土耳其将性别平等置于其外交政策的核心，因此认为，更多地利用妇女与和平与安全议程的所有四大支柱，是预防和解决冲突以及建设和平和保持和平的重要工具。通过第1325（2000）号决议和随后的安全理事会各项相关决议，为此目的建立了坚实的规范框架。我们还欢迎4月通过关于冲突中性暴力问题的第2467（2019）号决议，将其视为进一步加强这一框架的具体步骤。

我们高兴地看到，这些决议鼓励联合国系统和会员国加紧努力，制定方案，使妇女更多地作为领导者投身于军事和执法领域，并作为和平建设者参与条约与和平协定谈判。与此同时，人们对冲突给妇女及其脆弱性造成的不对称影响也有了更深入的认识和更认真的关注。

在这方面，土耳其认为冲突中性暴力问题特别代表和妇女与和平与安全问题非正式专家组的工作，以及秘书长2018-2028年军警性别均等战略的制定，是加强妇女在维护和平与安全方面的作用的重要步骤。

土耳其一如既往，致力于照顾到武装冲突导致的妇女的具体保护需要，以此为推动妇女与和平与安全议程作出贡献。我们继续向本区域受武装冲突影响的妇女和女童提供援助和心理社会支持。因此，土耳其部署了多方面的服务，为逃离叙利亚冲突而在土耳其避难的350多万叙利亚人提供有尊严的生活条件。在这些人中，有160万是妇女。

土耳其家庭事务部与卫生部和联合国人口基金合作建立的妇女保健中心为这些妇女和女童提供健

康培训、全面支助和赋权方案。自2014年以来，该方案已向临时难民中心内外的近40万难民提供了多层面支助。2020年和2021年，我们将进一步增强该项目的服务能力，扩大覆盖面。

我们努力减轻因武装冲突而流离失的妇女所遭受的无数负面影响，同时，我们感到遗憾的是，早些时候在这次公开辩论中，有人滥用这个平台，针对我国有限度的跨界反恐行动散布谎言。土耳其对这一问题的看法已于10月24日充分提交安全理事会（见S/PV.8645）。我们断然拒绝并谴责任何对土耳其反恐努力的歪曲。显然，从那些不愿承担与难民危机有关的责任的人那里我们没有任何道德榜样可以学习。

尽管取得了显著的进展，但要将妇女与和平与安全议程充分转化为行动，仍有许多工作要做。这不仅需要会员国，而且需要联合国各实体以及区域组织和民间社会作出更多的协调一致的努力。必须直接解决冲突的根源，包括促进性别平等和妇女更多、更有意义地参与各种形式的调解、冲突预防、联合国和平行动、冲突后恢复和建设和平等进程。

毋需说，需要进一步努力，使更多的妇女在谈判进程中担任领导职务，从而加强她们对政治和经济决策的参与。在我们期待第2325（2000）号决议二十周年之际，土耳其随时准备发挥作用。

主席（*以英语发言*）：我现在请卢旺达代表发言。

Rutikanga先生（卢旺达）（*以英语发言*）：值此负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室成立10周年和第1325（2000）号决议通过近20年之际，本次公开辩论适逢其时，以反思与妇女与和平与安全议程有关问题的成就、挑战和今后的工作。

与妇女、和平与安全有关的问题是持久和平的核心基础。妇女与和平与安全议程的充分执行涉及有意义地全面参与冲突调解、冲突解决以及和平协定谈判和建设和平进程。自2000年通过第1325（2000）号决议以来，已通过了19项相关决议，同样强调了妇女因武装冲突而面临的痛苦，并认识到妇女承担着与冲突有关的最沉重负担。

不幸的是，尽管有所有这些决议，在武装冲突中针对妇女和女童的暴行却有增无减。今天的战争继续在恐怖行为中进行，以妇女的身体为战场，目的是无法复原地摧毁目标社区的社会结构。在和平与安全方面，我们仍有大量工作要做，以推进增强妇女权能的工作。在这方面，我愿提出以下建议。

会员国、联合国秘书处的政治意愿以及冲突各方的承诺对于创造促进妇女有意义地参与的必要环境至关重要。正如妇女署执行主任早些时候在通报（见S/PV.8649）中报告的那样，特别难以理解在联合国支持的和平协议谈判中没有妇女的参与。

在所有负有保护平民任务授权的维和特派团中，妇女与和平与安全议程应该处于核心地位。为了切实有效地执行该议程，必须加大对维和特派团中妇女与和平与安全顾问的投入，并定期提交报告。保护平民现在是并且将继续是推动卢旺达参加联合国维和行动的动力。作为第三大部队派遣国，我国完全致力于联合国和平行动中的妇女与和平与安全议程。

提高当地社区的认识并建设其能力至关重要，因为它们是应对冲突所涉性暴力的第一道防线。在卢旺达重建期间，当地社区在有效预防、及时报告和追究责任方面发挥着核心作用。

至于重在以幸存者为本的做法，需要通过提供服务，包括医疗保健、心理支持、受害者保护及法律援助，加强对武装冲突中性虐待受害者的保护及其康复。在这方面，我们赞扬负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士在上周纪念冲突中性暴力方面任务授权十周年的活动期间着眼于幸存者。我们欢迎诺贝尔和平奖获得者丹尼斯·穆奎盖博士和纳迪娅·穆拉德女士发起支援冲突所涉暴力幸存者全球基金，并鼓励更多成员支持该基金。

通过加强促进妇女和儿童权利的法律和政策框架来支持有需要的国家至关重要。和平时期，预防性暴力从强有力的机构和全面的法律框架入手。追究性暴力实施者的责任对于为受害者伸张正义和阻遏今后的犯罪至关重要。

在国家层面，至关重要的是通过和执行国家政策和国家行动计划，并在区域框架内做出努力，力求提高公众对妇女权利及妇女在和平进程中的作用和参与有多么重要的认识。

关于我提到的所有方面，包括我在书面发言中提到的其它方面，卢旺达将于11月25日至27日举行2019年全球性别问题峰会，主题是“消除制约性别平等的因素”。欢迎所有会员国与会。

主席（*以英语发言*）：由于时间已晚，我再次敦促发言者将发言时间限定在四分钟以内。我提醒他们，四分钟后麦克风的项圈会开始闪烁，这时，我的一位同事会过来促请发言者结束发言。不然，我遗憾地表示，我将不得不切断扬声器。

我现在请列支敦士登代表发言。

施帕贝尔先生（列支敦士登）（*以英语发言*）：自第1325（2000）号决议通过以来，在妇女与和平与安全议程方面取得了显著进展。然而，性别不平等以及对妇女的歧视仍是当今时代的重大挑战。为了让妇女成为推动变革的力量，并为一个更加和平、可持续和繁荣的世界做出贡献，我们必须确保她们能够充分享受自身权利，并发挥自身潜力。我们需要创造一个有利、包容、没有歧视与不公平社会准则和态度的环境。只有到那时，我们才能听到女性人权捍卫者、女性政治领袖、司法和安全部门的女性行为体、女性维和人员和调解人、女记者、活动家以及民间社会领袖的呼声，这些呼声对于保持和平与安全不可或缺。

我们呼吁安全理事会邀请更多女通报人，包括民间社会的女通报人。我们欢迎努力将性别观点纳入联合国预防冲突、解决冲突和保持和平的工作，包括秘书长的《2018-2028年性别均等统一战略》，并促进妇女在其中的有意义参与和任职情况。作为我们对即将到来的妇女与和平与安全议程二十周年所作承诺的一部分，列支敦士登将在其国际人道主义和发展合作的框架内，继续大力关注参与、预防和保护支柱。

性别不平等，包括有害的性别陈规定型观念和滥用权力的态势，是性暴力和性别暴力的根源。虽然妇女和女童受到的影响格外大，但受害者当中也有男子和男童。冲突中性暴力问题特别代表的年度报告（S/2019/280）和设在列支敦士登的非政府组织“所有幸存者项目”的报告记录了布隆迪、中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹、斯里兰卡及阿拉伯叙利亚共和国主要在拘留场所对男子的强奸、轮奸、强迫裸露身体以及其它形式的不人道和有辱人格的待遇。秘书长关于阿富汗武装冲突中儿童的最新报告（S/2019/727）记载，举报的大多数性暴力案件影响到男童。

妇女与和平与安全议程的最新成就包括第2467（2019）号决议及其以幸存者为本的做法。该决议侧重于特别脆弱的群体或者可能成为冲突所涉性暴力具体目标的群体。其中要求监测、分析和报告更加一致地关注在冲突和冲突后局势中侵害处于令人关切的各种处境中的所有受影响民众包括男子和男童的性暴力带有针对特定性别的性质。这一点至关重要，原因是，由于缺乏法律框架、文化上的禁忌以及惧怕背负污名，针对男子和男童的性暴力仍然未得到充分举报。除了执行第2467（2019）号决议及其所依据的决议之外，我们呼吁在制裁制度中将冲突所涉性暴力列为指认标准。

追究责任是打击冲突所涉性暴力的重要组成部分。国际刑事司法系统在这方面做了开创性的工作。今年早些时候，国际刑事法院（国际刑院）认定刚果民主共和国军阀博斯科·恩塔甘达犯有18项战争罪和危害人类罪。这是一项里程碑式的判决，因为对男子犯下的性暴力罪行适用了同对妇女犯下的罪行相同的标准。其中明确申明，这种罪行构成强奸行为，不属于情节较轻的类别。虽然这项判决

为刚果民主共和国的幸存者伸张了正义，但在其它受冲突影响的国家，包括叙利亚和缅甸，性暴力施暴者继续逍遥法外，受害者和幸存者无人理会。我们呼吁安全理事会将这些情势提交国际刑院，我们将继续大力支持大会和人权理事会分别创设的问责机制。我们仍然致力于加强冲突中性暴力和性别暴力的刑事司法和问责制，包括支持妇女署和司法快速响应倡议所做的重要工作。

主席（*以英语发言*）：我现在请尼泊尔代表发言。

拉伊先生（尼泊尔）（*以英语发言*）：第1325（2000）号决议的通过是一个具有分水岭意义的时刻，它将妇女与和平与安全确立为一项重要的安全议程，并明确确认妇女在预防冲突、维持和平、解决冲突和建设和平中的重要作用。

此后，联合国和会员国都取得了一些进展。然而，即使今天，世界仍面临着蓄意将妇女排斥在各行各业之外的情况，秘书长的最新报告（S/2019/800）指出了这一严峻事实。

我们必须开展更多工作扭转这种局面。令人震惊的是，性剥削和性虐待被用作摧毁妇女尊严、家庭信心和社会结构的战争策略。

请允许我介绍尼泊尔为执行第1325（2000）号和第1820（2008）号决议所做的工作。

2011年，尼泊尔通过了为期五年的第一个国家行动计划。它是南亚第一个、也是亚洲第二个这样做的国家。尼泊尔最近完成了为期三年的第二个行动计划，我们承诺尽早通过第二个计划。

尼泊尔经历过从武装冲突走向和平转型，在持续建立和平和建设和平方面有自己独特的经验。妇女在我国和平进程中发挥了重要作用，尼泊尔随时准备分享其通过妇女建设性地参与预防和解决冲突、冲突后重组和重建而获得的经验和教训，她们所做的这一切都是为了及时实现可持续发展目标。

联邦、省和地方各级强制规定33%的妇女代表比例，该项规定赋予我国宪法新的轨迹。它保证在国家生活的所有领域赋予妇女权能，并建立了一个独立强大的全国妇女委员会，以监测和保障我国妇女的权利和利益。《尼泊尔宪法》要求我国总统和副总统必须为不同性别，来自不同社区；同样，下院议长或副议长以及上院主席或副主席必须是女性。为了确保妇女参与政府机构，政府部门，包括安全部队33%的职位是为妇女保留的。

尼泊尔作为第五大部队派遣国，致力于增加实地女性维和人员的人数。作为一个负责任的会员国，我们承诺在这方面采取行动，履行我们的责任。

最后，如果没有妇女平等有效地参与建立和平、维持和平和建设和平，和平就无法实现和维持。尼泊尔致力于加快确保妇女有效参与各行各业的进程，并将与国际社会携手努力，通过妇女有尊严地参与社会，使21世纪的世界更加安全和繁荣。

主席（*以英语发言*）：我现在请马耳他代表发言。

Sacco先生（马耳他）（*以英语发言*）：马耳他赞同欧洲联盟观察员的发言。

主席先生，我感谢你今天复会，讨论妇女与和平与安全议程的执行情况，这有助于筹备明年第1325（2000）号决议通过二十周年的纪念活动。

我们认识到，在妇女和女童参与和平与安全相关事务方面，如她们参与决策以及预防与冲突有关的暴力并保护她们免受其害方面，仍有许多工作要做。

冲突局势中暴力侵害妇女和女童的行为仍在继续，并因国际社会面临的和平与安全挑战而加剧，这些挑战包括大规模移民和流离失所、暴力极端主义和恐怖主义日益猖獗、冲突以及武器扩散。我们必须继续努力改变这种状况。

自马耳他于4月宣布承诺通过我国第一个关于妇女与和平与安全的国家行动计划以来，工作一直在顺利进行。我们仍然相信，重要的是确保冲突中、冲突后和脆弱局势中的妇女和女童能够平等参与其社会的所有政治、经济、安全和社会领域。这是创建包容性和平社会、可持续发展与和平的先决条件。马耳他通过踏上我国的妇女与和平与安全之旅，正在尽力缩小执行差距。我们完全支持联合国有关该议程的工作。

第1325（2000）号决议通过二十周年将为我们大家提供一个机会，在展望妇女与和平与安全议程时，不仅评估已经取得的成就，而且评估我们面临的挑战。

主席（以英语发言）：我现在请菲律宾代表发言。

阿祖塞纳夫人（菲律宾）（以英语发言）：我荣幸地代表东南亚国家联盟（东盟）10个成员国——即文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、新加坡、泰国、越南和我自己的国家菲律宾——发言。

东盟成员国一致认为，妇女平等、充分、有效和有意义的参与在和平进程的所有阶段都非常重要，因为正如第1325（2000）号决议和其后许多决议所体现的那样，妇女在预防和解决冲突、建设和平和维持和平方面发挥着不可或缺的作用。根据这一信念，东盟领导人于2017年11月发表了一项关于在东盟促进妇女与和平与安全工作的联合声明，鼓励将妇女与和平与安全议程纳入保护妇女和女童的政策和方案以及其他举措。

8月，东盟区域论坛发表了另一份关于妇女与和平与安全议程的东盟联合声明。今年9月，东盟举行了东盟政治和安全共同体性别平等主流化高级官员会议。该会议是为将性别平等观点纳入东盟共同体所有三大支柱主流而组织的一系列会议中的第三次会议。第一次会议于2018年6月为东盟社会文化共同体举行，第二次会议于2018年12月为东盟经济共同体举行。最近会议讨论的问题包括在冲突后局势中促进增强妇女权能和妇女的参与，以及关于在东盟促进妇女与和平与安全工作的联合声明的执行情况。

同样在2018年，根据《东盟宪章》的宗旨和原则，并根据东盟和平与和解机构的职能，东盟建立了东盟妇女与和平登记册。该登记册汇集了东盟一些妇女领导人的资料，她们作为谈判者、调解人、协调人和研究人员等等，拥有和平进程与和解各方面的专长。建立登记册符合以下目标：加强妇女作为和平建设者的能力，鼓励对和平与冲突问题采取更加性别平衡的办法，以及发挥东盟女专家在和平与和解领域的能力。

东盟认为，让妇女更多参与有关管理和解决冲突的决策将有助于消除社会鸿沟，同时使妇女能够努力创造一种与和平与稳定建立联系的持久对话。

东盟认为，和平与安全对于实现可持续发展至关重要。为此，东盟认识到并促进妇女在和平进程的所有阶段，包括在建设和平的努力和预防冲突方面不可或缺的作用。东盟重申其对妇女与和平与安全议程的承诺，并将继续与其他会员国、联合国和区域组织密切合作，以落实和实现其目标。

主席（以英语发言）：我现在请塞拉利昂代表发言。

苏利玛尼夫人（塞拉利昂）（以英语发言）：由于时间限制，我只想说已遵守所有礼仪；请允许我省略开场白。尽管如此，我们仍将向PaperSmart门户网站提交我们的详细发言。

自开创性的第1325（2000）号决议通过以来，我国一直致力于执行该决议和其他相关决议——包括六天前通过的第2493（2019）号决议——的精神和文字。在第1325（2000）号决议通过二十周年之前，我们今天恢复讨论，评估迄今取得的进展，我国代表团高兴地向会员国通报我们在执行方面取得的最新成就。

第1325（2000）号决议通过后不久，塞拉利昂就加入了准备率先执行这项前瞻性决议的会员国行列。我们是西非第四个、非洲第七个和全球第十七个通过全面执行该决议的国家行动计划的国家。我们的第一个国家行动计划强调，我们致力于确保妇女和女童的安全，加强她们对我国预防和解决冲突及建设和平努力的直接参与，并在这方面接受问责。

在这些成果基础上再接再厉，并根据我们今年4月向妇女署作出的承诺，我们制订并通过了第二代国家行动计划，其中强调防止暴力、保护、参与和恢复等核心价值观。该计划涉及从在社区预防冲突到在各个层面消除冲突根源等一系列问题。

认识到我们依照《消除对妇女一切形式歧视公约》所承担的报告义务，我们编写并敲定了第七次定期报告。我们等待将该报告提交给消除对妇女歧视委员会。作为我们促进性别平等和增强妇女权能承诺的一部分，我们2019-2023年中期国家发展计划第5部分专门阐述增强妇女、儿童和残疾人权能问题。

塞拉利昂将继续为保护妇女和女童并让她们参与各个层面的决策、建设和平及发展进程提供政策和法律环境。我们最近颁布了《2019年性犯罪法》，这是《2012年性犯罪法》的修正案，其中含有对强奸及其他形式的性暴力和性别暴力实施者加以威慑性惩罚的内容。

塞拉利昂是一个经历过内战的国家，内战期间性暴力被广泛而系统地用于侵害手无寸铁的妇女和女童。因此，防范虐待、剥削和暴力问题仍将是我们发展议程上的首要任务。塞拉利昂政府将继续给予这个问题应有的关注。例如，2月14日，塞拉利昂议会通过了妇女与和平与安全议程，这是在塞拉利昂推进妇女与和平与安全议程的重要里程碑。

我们认为，我们的社会容不得暴力侵害妇女和女童行为。我们将尽最大努力建立预防和应对机制。我国总统朱利叶斯·马达·比奥先生阁下于2月7日正式宣布的关于强奸和性暴力的国家紧急状态，就是一个这样的重要预防机制，其中含有各种内容，包括对针对未成年人实施的性插入行为处以终身监禁，并设立一个负责针对未成年人的强奸和性插入行为问题的特别司。

当今世界，妇女在建设和平方面发挥的作用怎么强调都不为过。塞拉利昂政府珍视妇女对国家建设的贡献，尤其是在建立和平与建设和平举措中。因此，我国妇女将继续为实现和平及可持续发展发挥至关重要的作用。

我国代表团高兴地注意到，我们各国、联合国和其他相关机构在执行第1325（2000）号决议方面取得了许多成就。我国军队最近招募了全部为女性的军事人员。多年来，警察和其他执法机构招募的女性人数也有所增加。我们认为，这将加大女性对我国派有人员的世界各地维和特派团的参与力度。

我们将继续支持安理会在第2242（2015）号决议中发出的要求将联合国维和行动军事和警察特遣队中妇女人数增加一倍的呼吁。

最后，我谨指出，第1325（2000）号决议是在塞拉利昂内战正式宣告结束前三年通过的。因此，我们信奉该决议及其他相关决议的核心原则，并将继续巩固所取得的成果，确保所有利益攸关方包容性参与。

主席（*以英语发言*）：我谨提醒各代表团尽可能遵守四分钟发言时限，以使所有发言者都有机会在下午6时前发言。

我现在请厄瓜多尔代表发言。

加列戈斯·奇里沃加先生（厄瓜多尔）（*以西班牙语发言*）：我荣幸地就“朝着成功落实妇女与和平与安全议程迈进：从承诺到成果，为纪念安全理事会第1325（2000）号决议通过二十周年做准备”这一主题发言。第1325（2000）号决议是一项具有里程碑意义的决议，因为这是安理会首次处理武装冲突对妇女造成的不成比例的独特影响；承认

妇女为预防冲突、维持和平、解决冲突和建设和平作出的被低估而且未被充分利用的贡献；并强调妇女作为积极力量平等、充分参与和平与安全事业的重要性。

厄瓜多尔国有一个保障妇女权利有效性而且可行使、可执行的坚实法律框架，其基础是两个基本支柱：对性别平等作出了明确规定的《宪法》和厄瓜多尔批准的具有约束力的国际文书。2018年9月，厄瓜多尔成为世界上第五个批准18项关于保护人权的联合国公约的国家。同样，我国签署并批准了所有关于促进和保护妇女权利的国际公约，例如1981年10月的《消除对妇女歧视公约》和1995年6月的《美洲防止、惩罚和根除对妇女的暴力行为公约》（又称《贝伦杜帕拉公约》）。

厄瓜多尔逐步承担起自己的责任。不仅定期向这些国际文书所设委员会提交报告，而且还正式具体落实这些委员会的建议。我们还致力于落实《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标，并促进遵守关于性别平等的目标5。

我们欢迎世界各地在保障妇女和女童权利方面取得的进展。然而，我们意识到，妇女继续面临多重交叉形式的歧视。在厄瓜多尔，我们意识到，在保障男女权利平等和消除歧视方面仍有许多工作要做。但我们每天都加倍努力。

厄瓜多尔致力于增强妇女的政治和经济权能，承认妇女为预防冲突、维持和平、解决冲突及建设和平所做的贡献，承认妇女有意义地积极参与寻求和平的重要性。《厄瓜多尔共和国宪法》规定，厄瓜多尔是一个保障权利的宪政国家，将采取平权行动措施来促进面临不平等的权利持有者享有真正的平等，并在公共和私人领域为性暴力受害者优先提供保护。

《宪法》还规定，武装部队是保护公民权利、自由和福祉的机构。自2009年起，参加武装部队的妇女不断增多，当时女兵占士兵总人数的1.1%。到2012年，这一比例翻了一番，达到2.11%，而到2018年，这一比例已达3.5%。厄瓜多尔目前派遣女性官员到联合国西撒哈拉全民投票特派团担任观察员，并正在让妇女参加我们的国家警察部队和联合国和平特派团。

厄瓜多尔国防部采纳将国防视为公益的理念，在此框架内将性别平等视角纳入其国防政策议程。国防政策注重人权，并促进性别平等、和平共处的做法和尊重武装部队各成员的文化认同，以及有效执行第1325（2000）号和第1889（2009）号决议。

最后，我们欢迎能够讨论在确认妇女对预防冲突、维持和平、解决冲突及建设和平的贡献方面所取得的成就和要实现的目标的各种论坛。我们真诚希望共同努力，开展积极而成功的对话，促进性别平等，并在所有领域提高妇女地位。这是履行不让任何人掉队承诺的基本要素。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

梅赫迪耶娃女士（阿塞拜疆）（*以英语发言*）：首先，我们谨感谢主席国联合王国重新召开今天关于妇女与和平与安全的公开辩论会。在我们集体朝着明年若干重要里程碑方向迈进时，本次辩论会的重要性怎么强调都不为过。

我们还感谢秘书长关于第1325（2000）号和第2122（2013）号决议执行情况的年度报告（S/2019/800）。

此时此刻，将承诺转化为行动应是一个显而易见的选择，必须保障所有妇女和女童的平等和参与，不论其境况如何。必须通过教育、对话、参与和其他有效措施来消除作为性别不平等基础的社会规范和成见。随着世界各地冲突变得更加复杂，被迫流离失所人数达到创纪录水平，而且缺乏持久解决办法，妇女面临的挑战及其脆弱性进一步加剧。我们支持妇女参与预防和解决冲突所有阶段的工作。

我国有大片领土被军事占领，我国民众遭受族裔清洗及其他严重罪行之害。因此，我们认为，平民安全至关重要。三十多年来，有100万阿塞拜疆难民和境内流离失所者——其中一半为妇女——逃离家园，持续过着漂泊不定的生活。面对暴行以及公然违反国际人道主义法和国际人权法的行为，国际社会不可保持沉默。

我们强烈要求采取具体行动推进安全理事会的妇女、和平与安全议程，同时我们愿着重强调，遵守国际法和履行相应义务，包括安全理事会相关决议所载义务，是有效维护阿塞拜疆境内流离失所妇女权利的先决条件。

阿塞拜疆已采取广泛措施改善难民和境内流离失所者的处境。单是在2018年，就为156000名境内流离失所者提供了新的住所。全国家庭、妇女和儿童事务委员会与联合国难民事务高级专员一道，在过去五年中开展了两个项目，以防止和消除难民和境内流离失所者中的性别暴力。

增强妇女和女童权能的最有效战略是先发制人地消除限制她们充分发挥自身潜力的能力的障碍。在这方面，制定促进性别平等的政策和机制可营造支持和有利于妇女成功的环境。我们同意秘书长的观点，即必须优先重视增强妇女经济权能，将其作为冲突中和冲突后阶段的预防战略和可持续发展的先决条件。妇女对经济增长和社区稳定至关重要。

阿塞拜疆非常重视增强妇女权能。近年来，通过改进数据收集工作，我们查明了存在的障碍，从而能够实施根据妇女和女童具体需求定制的政策和方案。2016年和2017年，全国家庭、妇女和儿童事务委员会与联合国人口基金一道，开展了一个关于制定妇女、和平与安全问题国家行动计划的项目。为此设立了一个代表各利益攸关方的妇女、和平与安全工作组，监督国家行动计划草案的编写工作。该计划草案目前正在审议当中。

2018年5月，国家委员会举行了第五届妇女论坛，专门纪念阿塞拜疆妇女获得选举权100周年。这一活动是阿塞拜疆历史上最重要的里程碑之一，1918年，我国赋予妇女投票权。

妇女占劳动力的48.2%。我们在实现国家机构中的性别平等方面取得了长足进展。近年来，被任命担任重要政府职位的妇女比例也显着增加。妇女在国民议会中的代表比例从2005年的11%增至2015年的17%。在市政一级，妇女占当选候选人的35%。

阿塞拜疆加入了增强妇女权能和两性平等领域的所有主要国际协议。我们继续致力于促进妇女权利并确保她们充分和有效地参与决策进程。

主席（*以英语发言*）：我现在请尼日利亚代表发言。

伊特格博耶先生（尼日利亚）（*以英语发言*）：我们感谢联合王国同意恢复本次辩论会，并感谢南非着重强调妇女、和平与安全议程。

我们即将迎来纳米比亚代表团介绍的第1325（2000）号决议通过二十周年，此时此刻，我们必须评估在制定执行妇女、和平与安全议程的政策和战略方面取得的进展。众所周知，妇女罕有挑起暴力冲突，但是，她们在身心、经济、社会及政治等多个方面遭受暴力冲突造成的最严重后果。妇女往往深受掠夺成性的军阀之害，这些军阀系统性地将强奸和性暴力作为战争武器。她们被排斥在可能促成和平与稳定的重要决策进程之外，这加重了她们的苦难。

在这方面，我们期待本次辩论会将反思在执行第1325（2000）号决议及其后续决议方面取得的成就和面临的挑战，并提出建议，以处理在获得必要资源方面普遍存在的挑战和差距，从而促进妇女在全球和平与安全架构以及二十周年筹备工作中的作用。

我们确认，安全理事会提供了必要的领导，推动妇女参与和平与安全议程，首先是第1325（2000）号决议，该决议为安理会随后的决议确立了框架。在非洲，非洲联盟通过强调妇女和青年参与非洲大

陆的发展，一直是提高妇女在和平与安全议程中地位的有益平台。这清楚地体现在非洲联盟《2063年议程》中。非洲联盟目前有超过14项关于妇女、和平与安全的文书。

在西非次区域一级，西非国家经济共同体与联合国西非办事处合作，于2010年9月制定了执行第1325（2000）号决议的综合行动计划。该行动计划强调妇女在预防和解决冲突、调解和建设和平努力以及冲突后社会的重建等方面发挥作用的重要性。

2013年，尼日利亚在区域和次区域努力的基础上，启动了全面执行第1325（2000）号决议相关规定的国家行动计划。该计划于2017年二次启动，旨在再次强调政府致力于确保妇女和女童在武装冲突期间的安全，并加强她们在预防冲突和建设和平中的积极和直接参与。这两项计划的目标都是预防和备灾、保护和起诉、参与和代表、危机管理以及伙伴关系、协调和管理。

我们已经熟悉“博科圣地”组织在尼日利亚东北部的活动。尼日利亚在多国联合特遣部队的框架内，与喀麦隆、乍得和尼日尔合作，协力清剿一直以妇女和女童为目标的“博科圣地”组织恐怖主义团体的残余势力。我们今天在乍得湖地区的经验证明，通过坚定的国际合作，可以取得很大成就。

值得一提的是，尼日利亚东北部的境内流离失所者有80%是妇女和女童。我们正在采取具体步骤，满足她们的人道主义需求，并为许多流离失所者安全和体面地自愿返回原籍地创造必要条件。我们还在满足“博科圣地”组织受害者的需求，包括强奸和其它侵害儿童的性暴力、绑架儿童及其它严重侵犯行为的受害者的的需求，为此启动了若干法律和社会补救措施，例如在主管法院全力起诉“博科圣地”组织许多被拘留的恐怖分子，以及旨在满足每个性暴力受害者需求的重返社会、调整方向和复原生活方案。一些受害者也重返尼日利亚和全球各地的学校。

最后，我国代表团相信，为落实第1325（2000）号决议，会员国、区域组织、媒体、民间社会、妇女及青年都应发挥重要作用，共同努力执行妇女、和平与安全议程，并就各自的承诺相互问责。虽然包容性仍是关键，但也必须着眼于各种进程，同时注重建立问责和预算机制，以切实执行国家行动计划。尼日利亚仍坚定地致力于促进和保护冲突中和冲突后局势下妇女和女童的权利。在这方面，我们将继续不懈努力，加大妇女参与和平与安全倡议的力度。

主席（*以英语发言*）：我现在请观察员国巴勒斯坦常驻观察员发言。

阿卜杜勒哈迪-纳赛尔女士（巴勒斯坦）（*以英语发言*）：我们正在临近2020年，这是代表多项重要基准和周年纪念的一年，包括：联合国成立75周年、《北京宣言和行动纲要》通过25周年以及第1325（2000）号决议通过20周年，为此我们必须反思取得的进展和尚未履行的承诺。尽管取得了许多进展，但各项承诺和保证仍远未得到忠实履行。

妇女在社会各个方面，无论是政治、安全、经济还是社会方面，都发挥着不可或缺的作用。基于这方面的事实、多年的研究以及经验教训，我们必须竭尽全力加以执行，因为我们知道这对我们各国的真正进步以及我们都在谋求的和平、稳定和繁荣至关重要。

巴勒斯坦与国际社会其它成员一道，继续努力执行第1325（2000）号决议，尽管我们遇到许多障碍，其中最可怕的莫过于强加给巴勒斯坦人民长达52年的非法外国占领，这使他们丧失最基本的人权，影响到其生活的各个方面，而且，妇女受到的影响格外严重。虽然第1325（2000）号决议强调必须确保冲突中妇女和女童的安全，但是，在占领、殖民措施、剥夺、集体惩罚以及最为恶毒的封锁下，巴勒斯坦妇女继续遭受各种形式的暴力，人权遭到侵犯。日复一日的暴力行为严重影响妇女和女

童，以多种毁灭性的方式损害她们的权利、生活和生计。

自占领开始以来，约有1万名巴勒斯坦妇女被以色列军队下令逮捕和/或拘留。截至2019年9月，遭到占领国监禁或羁押的成千上万名巴勒斯坦人中仍有43名妇女。大多数女囚犯报告曾受到某种形式的虐待甚至酷刑，包括性骚扰、肉体和心理骚扰、恐吓以及侵害。巴勒斯坦妇女继续被占领军和极端定居者作为目标，这些人仍在造成我们民众死伤，破坏房屋和其它财产，恐吓巴勒斯坦家庭。

加沙地带每周的“回归大游行”中的女性和平示威者也继续被占领军作为目标。遭以色列占领军杀害的300多巴勒斯坦人和3万多受伤的巴勒斯坦人中，四分之一是妇女或者儿童。我们再次呼吁国际社会、特别是安全理事会履行其义务，制止这些侵害行为和这场旷日持久的冲突，特别是强调第1325（2000）号决议关于解决和防止冲突责任的明确规定。

在这种黯淡的背景下，巴勒斯坦妇女却充分表现出坚韧与机智，彰显出她们的能力及其不仅在我们社会的日常运作方面、而且在国家长期建设以及争取自由和公正和平解决冲突的斗争中发挥的至关重要的作用。她们做出的众多贡献、连同妇女民间社会团体、领导人以及积极分子为落实第1325（2000）号决议所采取的各种具体举措必须得到承认。

与此同时，妇女继续动员起来，处理性别不平等、性别导致的家庭暴力、男尊女卑的社会规范以及法律改革需求等带来的各种挑战。正如巴勒斯坦妇女在最近的抗议活动中所表现出来的那样，她们一边要求从占领中解放出来，一边要求挣脱男尊女卑的观念、种族主义和性别主义，寻求全面的公正与平等。

政府也在认真努力，以改革和废除歧视妇女的法律。巴勒斯坦国致力于增强妇女和女孩的权能，落实第1325（2000）号决议。我们继续致力于与国际社会其它成员携手一道，在这些方面大步前进，同时促请包括安全理事会在内的各方履行各自的义务。

主席（以英语发言）：我现在请巴林代表发言。

阿尔鲁瓦韦先生（巴林）（以阿拉伯语发言）：我感谢联合王国和南非两国代表团继续本次关于妇女与和平与安全的重要公开辩论会。我们今天的会议是在多个周年纪念临近的时候召开的，这包括联合国七十五周年，在第四次妇女问题世界会议上通过的《北京宣言和行动纲要》二十五周年，以及呼吁妇女参与解决和防止冲突核心工作的第1325（2000）号决议通过二十周年。

我们欢迎秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2019/800）。我们欣见报告提出重要建议，包括制订妇女与和平与安全方面的国家行动计划，配以必要资源，监测计划的执行与本地化，以及任命妇女担任各种正式和平进程中的调解人和谈判代表。

巴林王国致力于加强同联合国及其各机构的合作，以支持妇女，实现各项可持续发展目标。2017年，我们庆祝了联合国妇女署驻巴林王国办事处的开张，这是妇女署同我国最高妇女委员会合作的一部分。根据2005年通过的国家行动计划中的一个优先事项，巴林王国努力倡导妇女参与并在国家架构和立法中发挥领导作用。这是巴林王国哈马德·本·伊萨·阿勒哈利法国王陛下发起的改革做法的一部分。

我们看到，巴林妇女已取得许多成果，其中包括福吉亚·泽纳勒女士当选首位议长。2017年，王后陛下发起赛碧凯·宾特·易卜拉欣·阿勒哈利法公主妇女赋权国际奖。王后陛下担任巴林最高妇女委员会的主席。这是世界上首个此类奖项，旨在肯定机构和个人为提高妇女地位、推动发展所做的努力。2014年，巴林王国成立了一个性别平等委员会，以确保妇女在劳务市场中享有平等的机会。

我们相信，教育对于增强妇女和女孩、特别是受冲突影响的妇女和女孩的权能非常重要，为此，巴林王国在约旦和加沙的叙利亚难民营开办了多个学校。巴林王国致力于打击一切阻碍赋予妇女权能的做法，包括人口贩运行为。根据美国国务院的人口贩运问题报告，巴林王国已连续第二年名列前茅，是打击这种非法做法的领先国家之一。

最后，我们强调，必须尽一切努力，促进增强妇女权能，提高其在各领域作为维护国际和平与安全、实现繁荣的有效伙伴的地位。

主席（*以英语发言*）：我现在请葡萄牙代表发言。

杜阿尔特·洛佩斯先生（葡萄牙）（*以英语发言*）：葡萄牙联署了第2493（2019）号决议，欢迎其获得通过。我们为秘书长报告（S/2019/800）中指出的各种成果感到高兴。但是正如报告同样强调的那样，妇女与和平与安全议程仍受到许多挑战的制约，包括暴力厌女症增多，性暴力和性别暴力继续被作为战争与恐吓的武器。在这方面，葡萄牙将继续打击世界各地威胁妇女和女孩人权的行为，支持努力加强这些权利的工作，特别是在冲突地区和冲突后地区。我们将继续反击侵犯妇女权利的行为。

我们不能忘记，冲突还消极影响千百万儿童的教育。在受冲突影响的国家，所有儿童的处境极为艰难，但是女孩常常更加困苦。对大多数女孩来说，这意味着校园生活的结束。通过教育来增强妇女和女孩的权能是保障其平等权利和充分参与社会的最佳途径。葡萄牙重申“安全校园倡议”这个防止性暴力的根本工具的重要性，并且鼓励更多会员国加入该倡议。

今年年初，我们通过了我国落实第1325（2000）号决议的第三项国家行动计划。该行动计划的战略目标包括：促进男女在安全与发展事务上的平等，保护妇女和女孩的权利，打击一切形式的暴力和性暴力，增加参加国际特派团的女性人数，以及支持民间社会组织在妇女与和平与安全问题上的工作。

最后，不保障妇女和女孩的人权，就不可能实现可持续的发展。我们不能让半数人口掉队。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿拉伯国家联盟常驻观察员发言。

阿卜杜拉齐兹先生（*以阿拉伯语发言*）：首先，我们感谢安全理事会主席国南非和联合王国提供机会，评估第1325（2000）号决议的执行情况。

阿拉伯国家联盟欢迎联合国政治和建设和平事务部采取新政策，促进对冲突的政治分析，同时纳入性别平等观点，鼓励妇女参与和平行动的所有阶段，包括实地行动。阿拉伯国家联盟也赞扬秘书长及其特使为促进妇女出席和参与调解工作及和平行动所作的坚持不懈、孜孜不倦的努力。这项工作的成果在阿拉伯世界的各个地区都有所体现，包括成立也门妇女技术咨询小组——该小组的意见可用于支持和平行动——以及成立叙利亚妇女咨询委员会和叙利亚民间社会支助室，以便为叙利亚问题达成永久性的政治解决办法。委员会和支助室为就宪法委员会成员中近30%的妇女比例达成协议作出了贡献。我们还注意到出席2018年11月巴勒莫会议的利比亚代表团中的女议员、女代表和女部长的有效参与，以及成立伊拉克和解和政治事务妇女咨询小组等活动。

然而，正如秘书长报告（S/2019/800）所解释的那样，尽管本组织在执行该决议方面取得了进展，但在性别平等方面仍然存在重大差距。阿拉伯世界仍然存在重大挑战，阻碍妇女有效参与和平和安全活动。为了应对这些挑战，必须确保统筹并同时执行2015年审查期间提出的各项建议，并加强联合国特别是安全理事会与区域组织和会员国之间的合作。

在区域一级，阿拉伯国家联盟部长理事会于2015年通过了《保护阿拉伯妇女战略》，这是旨在保护阿拉伯妇女的区域战略和执行行动计划，也是

提高官员和行为体对区域和国际决议认识的重要步骤，目的是通过保护阿拉伯区域的妇女和女童来执行这些决议。该战略包括支持妇女和女童有效参与的四个支柱：促进她们发挥领导作用，确保预防冲突，防止冲突和一切形式的暴力侵害妇女行为，以及保证阿拉伯区域所有妇女和女童的救济需求得到满足。

阿拉伯国家联盟还与联合国保持建设性合作，这反映在阿拉伯国家联盟于2018年底举行的首届阿拉伯区域妇女与和平与安全问题阿拉伯部长理事会的成果中。2019年3月，会议在部长一级通过了关于执行议程的重要建议，包括设立一个在阿拉伯区域武装冲突中保护妇女的紧急委员会，以及设立阿拉伯妇女调解员网络，作为上述委员会的机制之一。在这场紧锣密鼓的运动中，伊拉克、巴勒斯坦、约旦、突尼斯和黎巴嫩通过宣布和执行其国家行动计划，重申了它们对执行第1325（2000）号决议的承诺。其他阿拉伯国家将与阿拉伯国家联盟协调，仿效这种做法。

最后，在纪念第1325（2000）号决议通过二十周年的背景下，阿拉伯国家联盟重申，必须以最佳方式利用6月13日关于促进安全理事会和阿拉伯国家联盟之间合作的主席声明S/PRST/2019/5。合作范围包括预警、预防性外交、维和行动和可持续和平等领域。如果没有阿拉伯妇女参与维护和平与安全，我们在这些领域都不会成功。阿拉伯国家联盟期待着与联合国进行磋商，以便在这方面达成一个协商框架。

下午6时散会。